

Sexta Conferencia Estadística: “El Poder de los Datos para un Mundo Inteligente”

Palabras de apertura de Rosanna Costa, Presidenta del Banco Central de Chile

3 y 4 de junio de 2025

Hotel InterContinental, Santiago, Chile

1. Muy buenos días.
2. Es un honor y un privilegio darles la bienvenida a la sexta Conferencia Estadística del Banco Central de Chile, en un año especial para nuestra institución, en que conmemoramos su centenario. 100 años durante los cuales la evolución de la economía, en general, y de las estadísticas, en particular, ha estado enlazada con los entornos dinámicos y cambiantes y enfrentada a un futuro que avanza rápido y lleno de cambios tan prometedores como desafiantes.
3. Esta sexta versión de la Conferencia Estadística, cuyo título “El poder de los datos para un mundo inteligente”, resuena con fuerza en este momento de nuestra historia. Si algo nos ha enseñado este último siglo, es que el conocimiento, basado en información sólida y análisis riguroso, guía el camino al progreso y la estabilidad. Al mismo tiempo, hoy estamos abriendo la ventana a nuevos desarrollos que nos ofrecen oportunidades y desafíos, porque entregan herramientas, pero a la vez demandan más información, de mejor calidad y mayor oportunidad.
4. En reconocimiento a estos cien años, quiero recorrerlos desde la óptica de las estadísticas y, desde ahí, abrir las puertas al próximo centenario.

El Banco y las estadísticas

5. La elaboración y publicación de estadísticas ha ido de la mano con el desarrollo institucional y la evolución económica y financiera de nuestro país¹. Asimismo, vinculadas con los acontecimientos mundiales.
6. Desde al menos tres décadas antes de su creación en 1925, podemos encontrar un amplio debate en torno a disponer de un Banco Central que contribuyera a la estabilidad macroeconómica. A fines del siglo XIX, la inestabilidad económica y del sistema monetario, de la cual daban cuenta frecuentes crisis bancarias y la casi ininterrumpida desvalorización del peso chileno, evidenciaban la necesidad de contar con una institucionalidad que otorgara estabilidad al país. Las significativas tensiones económicas y sociales derivaron en la promulgación de una nueva carta magna, la Constitución del 1925. En este contexto, la idea de un Banco Central de carácter autónomo, incluyendo su administración y sus vínculos con los poderes Ejecutivo y Legislativo, fue parte relevante del debate nacional.
7. Desde su fundación, el Banco entendió la importancia de la información para la toma de decisiones, por lo que creó una unidad especializada en reunir datos estadísticos que permitieran

¹ Gran parte de los relatos históricos han sido extraídos del libro Banco Central de Chile 1925-1989. Una Historia Institucional, de Camilo Carrasco, 2009.

analizar y estudiar las condiciones comerciales y económicas del país, esenciales para el directorio de aquel entonces.

8. En enero de 1928, se publicó por primera vez el Boletín Mensual del Banco Central de Chile. Esta publicación que recopila estadísticas nacionales nos acompaña hasta hoy. Su primer número, incluía cifras de producción de salitre, tipo de cambio, tráfico ferroviario, montos totales de los cheques presentados en las cámaras de compensación, componentes del dinero (circulante y depósitos) y colocaciones. Esta recopilación reflejaba la economía chilena del momento, caracterizada por una fuerte dependencia del salitre como principal producto de exportación y eje de la actividad doméstica.

9. Durante la Gran Depresión de los años 30, Chile sufrió una fuerte contracción económica debido a la drástica caída de las exportaciones de salitre² y cobre, lo que deterioró las reservas internacionales, las finanzas públicas y el crecimiento económico. El superávit fiscal de fines de los años 20 se transformó en déficit en 1931, el PIB cayó abruptamente y se generó un periodo deflacionario que culminó con el abandono del patrón oro y la suspensión del pago de la deuda externa. En este marco, cobraron mayor relevancia las estadísticas bancarias (colocaciones, tasas de interés, billetes en circulación³ y reservas bancarias), las estadísticas cambiarias (tipo de cambio oficial y operaciones en divisas), las fiscales (sobre ingresos y gastos del gobierno), de comercio exterior (exportaciones e importaciones de cobre, salitre y carbón) y las reservas internacionales.

10. Durante la Segunda Guerra Mundial, la economía chilena enfrentó restricciones externas, creciente inflación e intervencionismo estatal. El conflicto bélico interrumpió el comercio internacional, afectando negativamente las exportaciones, salvo las de cobre, que mantuvieron su importancia dada la demanda para la producción de armamento. Una de las principales innovaciones estadísticas en ese momento fue la publicación sistemática de la balanza de pagos. Aunque su elaboración comenzó en 1930 por parte de la Dirección General de Estadística, a partir de 1943 el Banco Central de Chile asumió un rol activo en su elaboración, análisis y difusión.

11. Hacia fines de la Segunda Guerra Mundial, en 1944, se realizó la Conferencia Monetaria y Financiera de Bretton Woods, en Estados Unidos, instancia que tuvo por objeto diseñar un nuevo sistema financiero internacional. De este encuentro surgieron instituciones como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (hoy parte del Grupo Banco Mundial). En particular, al FMI le encomendaron promover la cooperación monetaria internacional, apoyar la expansión del comercio y el crecimiento económico, y desalentar las políticas que dañaran la estabilidad macroeconómica y el bienestar de las naciones.

12. Los convenios de Bretton Woods obligaban al Banco Central a presentar en noviembre de cada año un "Presupuesto de Divisas", el que comprendía el cálculo de los cambios que se requerirían el año siguiente para atender las importaciones, el pago de intereses de la cuenta de capitales y otras obligaciones o necesidades. Este fue presentado por primera vez en 1946.

13. La necesidad de contar con una metodología común para medir la actividad económica de los países llevó a las Naciones Unidas a publicar en 1953 el primer estándar internacional del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN). Este fue adoptado en Chile en 1967, cuando se creó el Departamento

² Paralelamente, se observaba un auge del salitre sintético que había surgido en Alemania en 1913.

³ Datos de Circulación y depósitos desde 1926.

de Contabilidad Nacional dependiente de la Oficina de Planificación Nacional de Chile (ODEPLAN)⁴. Ello permitió la difusión anual de estadísticas del Producto Nacional Bruto (PNB), la inversión, el consumo, y sectores productivos e institucionales. Esta nueva información significó un gran avance en la disposición de datos macroeconómicos nacionales.

14. Las décadas posteriores al conflicto bélico mundial estuvieron marcadas por el financiamiento al Fisco por parte del Banco Central, que terminaron en sucesivos problemas inflacionarios y crisis de balanza de pagos. Las autoridades económicas de la época diseñaron diversos y consecutivos programas de estabilización macroeconómica a través de controles de precios, incluidos salarios, y aplicaron distintos esquemas de tipo de cambio, sin corregir la fuente del desbalance. En ese entorno, pasó a ser necesario contar con estadísticas de Balanza de Pagos y monetarias.

15. Al llegar a la década de los setenta, a nivel global se abandonan los convenios de Bretton Woods, imponiendo nuevos desafíos para la supervisión del sistema financiero internacional. La recolección de estadísticas se daba ahora en un mundo con tipos de cambio flexibles y mayor integración financiera. Localmente, en los primeros años de esta década, la economía estaba prácticamente cerrada, enfrentando elevados desequilibrios macro y microeconómicos, con una importante expansión fiscal que culminó en hiperinflación.

16. Durante la segunda mitad de los setenta, Chile emprendió un proceso de apertura al comercio exterior, con la eliminación gradual de barreras arancelarias, la reducción de subsidios a la producción nacional y el desmantelamiento de los controles de cambio y de precios. En este nuevo escenario, el Banco Central fortaleció su rol en la compilación de estadísticas, ampliando la cobertura del comercio exterior⁵, con la publicación de estadísticas sobre embarques de exportación e importaciones por producto y país, permitiendo un análisis más preciso de los flujos comerciales y el monitoreo de la apertura comercial y de la competitividad de la industria local. Además, se robustecieron las estadísticas monetarias y financieras para reflejar las actividades y operaciones que se estaban desarrollando en el incipiente mercado de capitales, considerando la apertura entre activos monetarios y de renta fija y, en este último, identificando los diferentes tipos de instrumentos reajustables y su emisor.

17. La década de 1980 marcó un punto de inflexión. En julio de 1981, el Instituto Emisor asumió oficialmente la responsabilidad de compilar y publicar las Cuentas Nacionales, las que hasta ese momento eran parte de ODEPLAN. De este modo, el Banco se consolida como uno de los principales organismos encargados de elaborar y difundir las estadísticas macroeconómicas del país, junto con el Instituto Nacional de Estadísticas⁶.

18. La crisis de la deuda de 1982-83 impactó profundamente en la actividad y el empleo, afectando negativamente el bienestar de la población. Su severidad derivó en la suspensión del pago de la deuda externa, la quiebra de casi todo el sistema financiero nacional, la imposición de controles de capitales y la adopción de un programa de ajuste con el FMI para apoyar la estabilización de la economía. Este consideraba medidas de ajuste fiscal y estructural, incluyendo la reducción del

⁴ Previo a la creación de ODEPLAN, las cuentas nacionales eran elaboradas por la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO).

⁵ Según el documento Series de comercio exterior: 1970-1981.

⁶ Ley N° 17.374 del 15 de octubre de 1970, crea el Instituto Nacional de Estadísticas, actualizando las funciones y nombre de la Dirección Estadística y Censos, creada en 1943.

déficit fiscal, el control de la inflación, imposición de control de capitales y la reestructuración del sistema financiero.

19. Ello exigía mayor transparencia estadística, especialmente en relación con las cuentas externas. Así, en 1983, el Banco comenzó a publicar la deuda externa desagregada por plazo y contraparte. De igual manera, para tener un monitoreo más oportuno del estado de la economía, ese mismo año, se inició la publicación del Índice Mensual de Actividad Económica (IMACEC), herramienta clave para el análisis coyuntural hasta el día de hoy.

20. En 1989 ocurrió un hito que marca la historia de nuestra institución durante los últimos 35 años, la promulgación de la Ley Orgánica Constitucional que consagra el carácter autónomo del Banco Central. En este contexto, se consolidó nuestro rol como entidad responsable de compilar y publicar, oportunamente, las principales estadísticas macroeconómicas nacionales, incluyendo aquéllas de carácter monetario y cambiario, de balanza de pagos y las cuentas nacionales.

21. Siguiendo las mejores prácticas internacionales, en 1992 se publicó la Matriz Insumo-Producto 1986 (MIP86)⁷, considerada una de las más completas de América Latina por su desagregación. Fue actualizada en 1996, 2003 y a partir de 2008 se calcula de forma anual, junto con la publicación de los Cuadros de Oferta y Utilización. Asimismo, el Banco actualiza de forma quinquenal los años de referencia, desde 1996. La próxima compilación de referencia, año 2023, se publicará en marzo 2027.

22. La globalización y la creciente integración financiera de Chile a la economía mundial durante los noventa motivaron el desarrollo de nuevas estadísticas. Ya no bastaba con medir la deuda externa. Se hizo necesario incorporar también la posición de inversión internacional, capturando las inversiones realizadas en el exterior por los distintos agentes económicos del país, donde cada vez fueron tomando más protagonismo los inversionistas institucionales.

23. El fortalecimiento institucional y los avances tecnológicos permitieron mejorar la frecuencia, cobertura y desagregación de los datos, así como la difusión de nuevas series estadísticas desde la segunda mitad de los 2000. En efecto, para concentrar las funciones de recopilación y compilación de estadísticas macroeconómicas que se realizaban en el Banco Central, se creó la División de Estadísticas en 2008.

24. Asimismo, nos hemos ido insertando paulatinamente en la comunidad internacional, participando activamente en organismos internacionales como el FMI y el BIS. El ingreso de Chile a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) el año 2010 potenció la calidad y cobertura de las estadísticas macroeconómicas. Ello ha significado adoptar los más altos estándares internacionales en la recopilación y publicación de datos, asegurando la comparabilidad y la calidad de nuestras estadísticas. A nivel regional, también podemos mencionar nuestra afiliación al Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA).

25. Por su lado, los progresos tecnológicos han allanado el camino para que las estadísticas producidas por el Banco Central de Chile hayan evolucionado continuamente para responder a las crecientes demandas de información para la política monetaria y financiera, así como a las necesidades de la sociedad chilena. En 2005 se introdujeron las Cuentas Nacionales Trimestrales y

⁷ Cabe señalar que ya existían dos MIP previas, la de 1962 y de 1977, elaboradas por ODEPLAN.

en 2011 las Cuentas Nacionales por Sector Institucional (CNSI), también en frecuencia trimestral, integrando dimensiones reales y financieras de la economía con mayor frecuencia.

26. La crisis financiera global de 2008 trajo consigo la necesidad de mejorar la transparencia y supervisión de los mercados de derivados, lo que motivó localmente el desarrollo del Sistema Integrado de Información sobre Transacciones de Derivados (SIID-TR), que actúa como un repositorio centralizado de información, permitiendo a las autoridades financieras monitorear riesgos sistémicos, identificar exposiciones cruzadas entre instituciones y prevenir crisis de liquidez o contagio.

27. En contextos críticos, como la pandemia del COVID-19, se hizo evidente la urgencia de contar con datos más oportunos y detallados que permitieran comprender mejor los fenómenos económicos y sociales, así como la heterogeneidad de sus impactos en los distintos agentes de la sociedad. En respuesta, el Banco a partir del acceso a microdatos amplió la frecuencia y oportunidad de publicación, la desagregación territorial y temática de los datos, facilitando la toma de decisiones más ágil y precisa, especialmente en escenarios de alta incertidumbre. Un ejemplo de esto fue que, a mediados de 2022, se inició la publicación del PIB Regional en frecuencia trimestral y se desarrollaron las estadísticas experimentales, que entregan información más oportuna sobre la evolución de la actividad económica.

28. Actualmente, seguimos trabajando por y para un mejor uso de las estadísticas y los datos. Nos hemos propuesto además elaborar estadísticas sobre el ingreso disponible, consumo y ahorro de los hogares por quintil, siguiendo las recomendaciones internacionales, además de estadísticas de capital natural y, en las cuentas nacionales regionales, incorporar la publicación de la inversión y comercio exterior.

29. En su rol de servir a la sociedad y hacer más accesible la información que el Banco elabora, hemos innovado en la forma de publicar nuestras estadísticas y dejarlas disponibles a la ciudadanía en distintos formatos y medios. Para ello, creamos la Base de Datos Estadísticos (BDE) en 2004. Posteriormente, innovamos con una versión simplificada para teléfonos móviles y una API para la descarga masiva de datos y su integración con herramientas de análisis y visualización. Disponemos también de una App Regional, facilitando con ello el acceso a esta información. También, como parte de este impulso, en 2024 se lanzó la primera convocatoria pública para proyectos de investigación con microdatos, promoviendo su uso compartido con el mundo académico.

Estadísticas del futuro

30. Como hemos visto, el Banco ha desempeñado un papel importante en la entrega de información a la sociedad, basándose en los principios de transparencia, confianza e integridad. Nuestro trabajo estadístico ha evolucionado con el uso de datos y tecnologías, implementando nuevas metodologías y buscando nuevas fuentes de datos.

31. Al cruzar el umbral de los 100 años, es momento de plantearnos las estadísticas del futuro. Como mencioné, los eventos económicos y sociales fueron los que marcaron el avance en la elaboración de nuevas estadísticas, así como los desarrollos de la computación fueron dando espacio a estadísticas más completas, de mayor calidad y oportunidad. Algo similar puede esperarse a futuro, sin embargo, el mañana también asoma con nuevos desafíos, gracias a la disponibilidad de microdatos o los avances de la inteligencia artificial o la computación cuántica, junto con mejoras

en las respectivas regulaciones. Sin duda, las estadísticas económicas están destinadas a experimentar una transformación radical.

32. Por ello plantearnos la pregunta: ¿cómo serán las estadísticas y datos en 100 años más?, resulta un ejercicio más que interesante. Hay aspectos actuales que solo mejorarán en el futuro. Por ejemplo, la inmediatez con la que accedemos a información hoy día nos lleva a imaginar que, probablemente, cada transacción económica será contabilizada en tiempo real, permitiendo conocer el nivel de actividad de la economía de manera instantánea. Con ello, el antiguo anhelo de los economistas de conocer en el momento que ocurren los cambios de tendencia en variables clave, se ve más probable. De igual manera, las fuentes de recolección de datos se multiplicarán, y podríamos tener actualizaciones continuas de las series históricas, sin tener que esperar años para la versión definitiva.

33. El uso de datos no estructurados, rescatados de nuestros dispositivos digitales, como teléfonos móviles o relojes, podría proporcionar una visión o proyección más precisa, oportuna y a menor costo de las respuestas que los usuarios entregan a través de encuestas. Esto podría facilitar, entre otros, la medición de la informalidad.

34. Por otro lado, los portales de estadísticas, con información que cada usuario recolecta según sus necesidades, podrían mutar a un formato donde el usuario, indicando sus propias características, y gracias a la IA, obtenga información personalizada de acuerdo con sus necesidades. Las máquinas se comunicarán de forma autónoma, lo que nos podría llevar a campos antes impensados, como la elaboración de estadísticas para robots.

35. El futuro es incierto pero auspicioso. Sin embargo, estos avances deben ir acompañado de regulaciones que aseguren un uso apropiado de los datos y protejan la privacidad, poniendo el bienestar de la sociedad en el centro, promoviendo la transparencia y el uso ético de la información para fortalecer la confianza pública.

36. Dado este mundo que avanza a pasos agigantados, y que podría llegar a un punto hoy inimaginable, es que nuestro Plan Estratégico 2023-2027 tiene como uno de sus objetivos seguir profundizando el uso y análisis de datos en todas las áreas de la institución. Queremos estar en la frontera al momento de experimentar los grandes cambios que puedan ocurrir, con un sistema estadístico robusto y respetuoso de los derechos individuales y sociales. Esto contribuirá a que el Banco Central siga consolidando su rol como garante de la estabilidad macroeconómica en las próximas décadas.

Conferencia 2025

37. Nuestra motivación por conocer las innovaciones en el ámbito de las estadísticas y datos en el mundo ha sido permanente. Esto nos llevó a realizar nuestra primera Conferencia de Estadísticas en 2015, de forma de reunir los intereses tanto de compiladores como de usuarios, considerando la agenda internacional y nuestro fuerte compromiso con la promoción, difusión y uso de las estadísticas. Hoy, con orgullo y luego de haber organizado cinco conferencias, incluso en pandemia en 2021, en las que han participado expertos de oficinas estadísticas y bancos centrales que están en la frontera del conocimiento, puedo decir que la Conferencia de Estadísticas se ha transformado en un evento de referencia regional.

38.La conferencia de este año es una oportunidad para reflexionar sobre el pasado, felicitar los logros actuales y mirar hacia el futuro con determinación. Durante los próximos dos días, revisaremos experiencias exitosas en el uso de datos y de la inteligencia artificial para la toma de decisiones más informadas y oportunas. Veremos cómo los datos están siendo utilizados para obtener una comprensión más profunda de los fenómenos económicos y sociales, y cómo permiten anticipar tendencias, identificar oportunidades y mitigar riesgos. Creo que será de particular interés la discusión sobre cómo la inteligencia artificial está transformando la toma de decisiones.

39.En un mundo donde la información fluye a una velocidad sin precedentes, las organizaciones deben saber escuchar a sus audiencias y adaptarse a sus requerimientos. Además, frente a múltiples fuentes e indicadores que compiten con las estadísticas tradicionales, la ética, la privacidad y responsabilidad en el manejo de los datos y la difusión de la información, son puntos relevantes por tener siempre en consideración. Por esto revisaremos cómo diversas instituciones trabajan para mantener la credibilidad y fortalecer la confianza pública a través de la comunicación efectiva.

Reflexiones finales

40.Desde sus primeros usos las estadísticas han sido, son y seguirán siendo clave para interpretar nuestra realidad, guiar la investigación y, sobre todo, tomar decisiones informadas. En un mundo cada vez más interconectado y saturado de datos, su relevancia no solo se mantiene, sino que se intensifica.

41.El rol que cumplimos los bancos centrales y las oficinas de estadística, brindando la información necesaria para comprender la economía y formular políticas informadas, está más vigente que nunca. En su centenario, el Banco Central de Chile reafirma su compromiso con la generación de información económica relevante, aprovechando las crecientes posibilidades analíticas que ofrecen los datos granulares y las herramientas de inteligencia artificial.

42.Este siglo de historia nos ha enseñado que la estabilidad se construye sobre sólidos cimientos de conocimiento y transparencia. Que las crisis y cambios bruscos en el entorno se enfrentan mejor con datos oportunos y de calidad y con análisis rigurosos, no con improvisación o presión política. Que la autonomía no es un fin en sí mismo, sino el medio para garantizar decisiones técnicas, orientadas al bienestar de los ciudadanos.

43.Miramos al futuro con la convicción de que el poder de los datos, manejados con responsabilidad, ética y visión, nos permitirá construir un mundo más próspero y resiliente. Sin embargo, nos enfrentamos a una serie de desafíos complejos y multifacéticos, tales como el diseño de estrategias para administrar y analizar grandes volúmenes de datos, garantizando tanto su fiabilidad, exactitud y confidencialidad, así como buscando el equilibrio entre la utilidad de los datos y los derechos de privacidad.

44.Como elaboradores de estadísticas es necesario tener el permanente compromiso con el aprendizaje y la voluntad para pensar fuera de la caja para ser creativos y explorar nuevas metodologías, reforzar las habilidades de comunicación y colaboración en un mundo cada vez más interdisciplinario, junto con soportar la presión de entregar información precisa, rigurosa, más oportuna y granular.

45.Respecto de los límites que podemos alcanzar, hay conceptos en la actualidad son medibles solo parcialmente, tales como el bienestar, y que quizá en el futuro sí lo sean, lo que supondría una

revolución en cómo se formulan las políticas públicas. Sea este el punto al que llegemos o no, debemos estar preparándonos desde ya.

46. La Sexta Conferencia Estadística del Banco Central de Chile representa una valiosa oportunidad para aprender, compartir y colaborar frente a los nuevos desafíos que enfrentamos como productores y usuarios de estadísticas.

47. Agradecemos sinceramente a todos los expositores y participantes por su valiosa contribución a este evento y por permitirnos compartir y aprender unos de otros. Estamos seguros de que las discusiones y presentaciones que tendrán lugar estos días serán de gran valor e inspiración para seguir fortaleciendo el rol fundamental de las estadísticas en nuestros países. Espero que esta conferencia sea productiva y enriquecedora para cada uno de ustedes.

48. Por último, agradezco al equipo organizador de esta Conferencia, a Patricia Medrano, Helen Parker, Antonia Silva, Vania Vargas y Romina Villarroel de la División Estadísticas y Datos, y a Dafne Guiloff y María José Reyes de la División de Asuntos Institucionales.

49. ¡Sean todos muy bienvenidos!