

PARA CAMBIAR, ¿QUÉ NECESITAMOS CONSERVAR?

Manuel Marfán

Banco Central de Chile

Presentación preparada para el Encuentro Regional de la Empresa

“EREDE 2005”

Concepción, 15 de noviembre 2005.

INTRODUCCIÓN

Agradecimientos a los organizadores.

Esta presentación es a título personal, y no representa necesariamente la visión del Banco Central de Chile.

Difícil sustraerse al ambiente electoral , pero estoy en la obligación de hacerlo.

Contenido de la presentación:

- 1. ¿Cómo nos ven desde fuera? Diagnóstico e implicancias para la acción.**
- 2. ¿Qué debemos mantener y porqué?**

SÍNTESIS INFORME OCDE 2003

Economía resistente, con buenas políticas fiscal y monetaria, mercados financieros desarrollados e instituciones modernas, y un ambiente liberal para el sector privado.

Hito regional para reformas estructurales: Apertura de la economía, liberalización de mercados, administración privada de bienes públicos (AFP, salud, educación, infraestructura) y concentración del gobierno en políticas sociales.

Distribución del ingreso entre las más desiguales de las economías emergentes. Mercado de trabajo dualístico y concentración regional de la modernidad y la riqueza.

Desaceleración del crecimiento post-crisis asiática (Arrepentimiento en informe 2005).

SÍNTESIS INFORME OCDE 2003 (Cont.)

Llamado a la coherencia de políticas en el diseño de reformas: Capturar sinergias en la preservación de la estabilidad macroeconómica, la profundización de los mercados financieros, el abordar la dualidad del mercado del trabajo, la inversión en capital humano, la regulación de los mercados y la remoción de barreras administrativas.

La regla fiscal ha sido beneficiosa. A futuro, debería considerar el efecto de pasivos contingentes, especialmente en lo previsional.

Abordar la dualidad del mercado laboral ayudará a elevar la cobertura del sistema y a ampliar la densidad de las cotizaciones. ➔ Reducir presión sobre recursos públicos que, de lo contrario, puede tornarse insostenible.

SÍNTESIS INFORME OCDE 2003 (Cont.)

El sistema financiero chileno, aunque sano, es limitado para financiar el crecimiento: El mercado de capitales es ilíquido a pesar de su tamaño; el crédito para las PYME es restringido; el capital de riesgo es escaso. Debe examinarse la provisión de instrumentos de cobertura de riesgos y la competitividad del sistema bancario (?) y de AFPs.

Baja tasa de participación de las mujeres y jóvenes en la fuerza de trabajo.

En educación: alabanzas para la cobertura pero critica la mala calidad (alienta la evaluación a los profesores).

En salud: Buenos indicadores de salud pero critica la baja solidaridad del sistema público/privado de la salud pública. Debe desalentarse el “cream skinning” del sistema. Alienta el Pan Auge, pero sugiere introducir más y mejores indicadores de desempeño.

SÍNTESIS INFORME OCDE 2003 (Cont.)

La regulación de los mercados de bienes es comparable a los de las economías emergentes miembros de la OCDE y requiere adecuarse a las mejores prácticas internacionales. La agenda pro-crecimiento aborda parcialmente este tema pero sugiere ampliar la agenda.

Detecta debilidades en la regulación eléctrica (OK).

Sugiere mejor coordinación de la regulación financiera (coletazos caso Inverlink).

La concentración de las exportaciones es una fuente de vulnerabilidad.

SÍNTESIS INFORME OCDE 2005

La recuperación de altas tasas de crecimiento y, especialmente, de la elevada inversión reciente modifica parcialmente las conclusiones anteriores (no hay agotamiento del modelo).

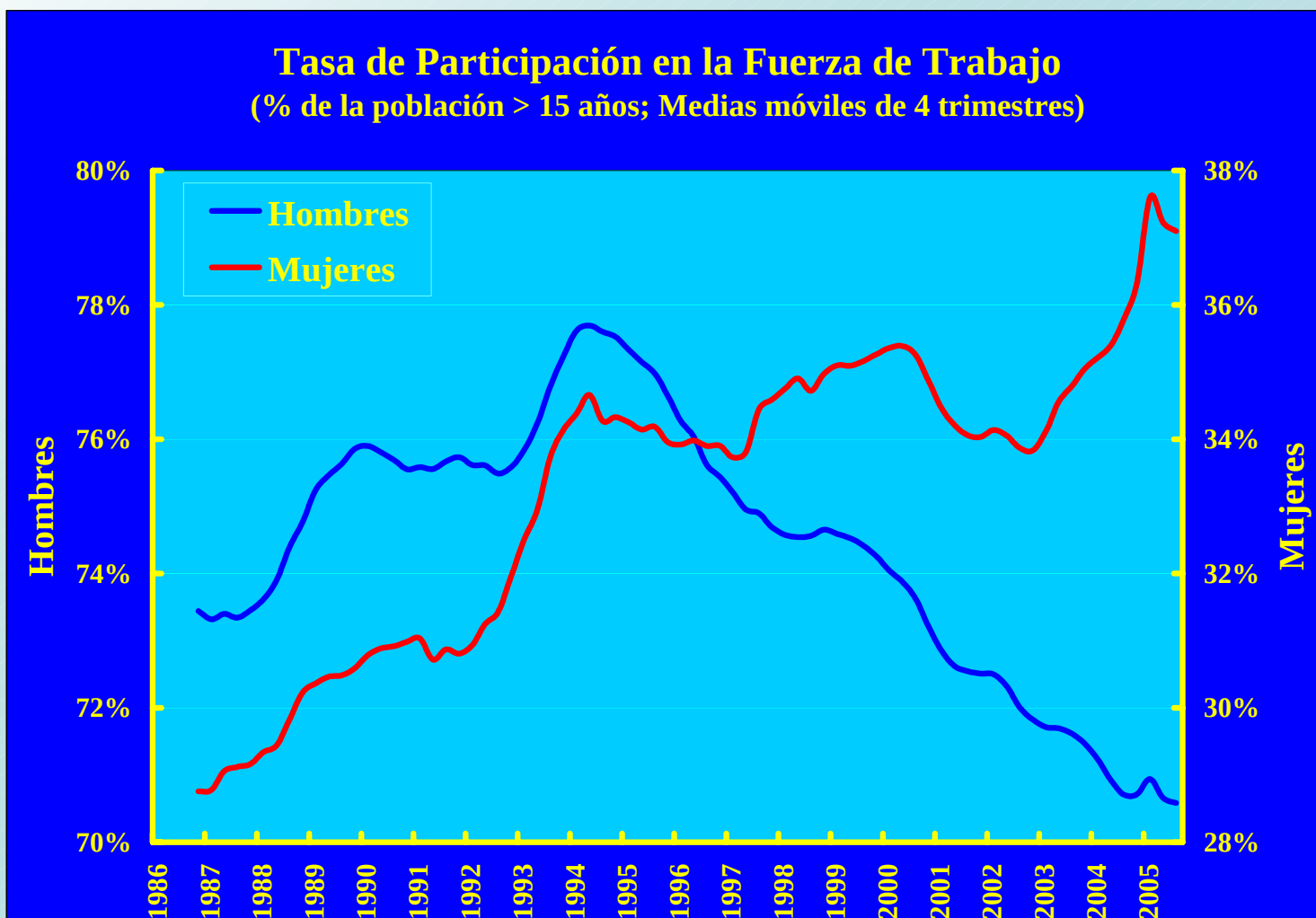
En innovación y tecnología: El marco general para la innovación (estabilidad macro, apertura a la IED y apertura comercial) es adecuado, pero la intensidad de la I&D es baja, financiada preferentemente por el Estado, con una institucionalidad fragmentada. La agenda incluye alentar la formación de capital humano, crear un Consejo Nacional de la Innovación para mejorar la coordinación de políticas, y, en vez de financiar instituciones, propone la creación de fondos públicos concursables, orientados a promover un mayor financiamiento privado para la innovación.

SÍNTESIS INFORME OCDE 2005 (Cont.)

En la regulación de industrias de redes (electricidad, gas, telefonía, infraestructura vial), reconoce los méritos de la nueva legislación eléctrica, pero recomienda la separación de la distribución mayorista de la minorista. En el sistema de concesiones, recomienda resguardar la gobernanza (“governance”) del sistema a través de evaluadores independientes.

Mejorar el uso de recursos humanos: Refuerza el diagnóstico y sugerencias de política del informa anterior. Enfatiza más la acumulación de capital humano y, especialmente, la necesidad de elevar la tasa de participación de mujeres y jóvenes.

SÍNTESIS INFORME OCDE 2005 (Cont.)



SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2004 - 2005

La distancia entre la posición de Chile y su más inmediato seguidor en la región (México, 26 puestos) no existe en ninguna otra área del mundo. La posición privilegiada de Chile en los ránking del WEF se debe a una multiplicidad de factores, donde destacan el buen ambiente macro y las reformas estructurales de las últimas décadas. También es una economía que en los últimos 15 años ha seguido reformándose, y donde prácticamente no hay ningún área relevante que no haya sido tocada.

Pero, en un análisis de corte transversal, lo que hace excepcional a Chile según el WEF se vincula a papel de la disciplina fiscal, la apertura del régimen de comercio exterior y aspectos de la gobernanza del sector público y de la economía política:

SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2004 – 2005 (Cont.)

- 1. Una política fiscal envidiable. (Lo conocido).**
- 2. Una integración cautelosa con la economía global: Aranceles bajos y parejos; acuerdos comerciales diversificados; gran dinamismo exportador, especialmente en algunos sectores notables. Aun así, el grado de apertura de Chile, aunque elevado, todavía se sitúa por debajo del de otras economías de rápido crecimiento en Asia y Europa Central y Oriental.**
- 3. Gobernanza del sector público: (a) Accountability del Gobierno; (b) libertad de prensa; (c) escasa corrupción; (d) estado de derecho en lo económico.**
- 4. Construcción de consensos: Mayorías amplias para reformas de fondo.**

SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2004 – 2005 (Cont.)

Desafíos para el futuro:

- Burocracia y “red tape”:

Características económicas

		EE.UU.	N. Z.	España	Chile	Brasil	México
Empezando un negocio	Nº de procedim.	5	2	7	9	17	8
	Tiempo (días)	5	12	108	27	152	58
	Costo (% Y / cápita)	0.6	0.2	16.5	10	11.7	16.7
Contratando y despidiendo	Rigidez empleo (0-100)	3	7	69	19	72	72
	Costos despido (sem.)	8	0	68	51	165	83
Registro de propiedad	Nº de procedim.	4	2	4	6	14	5
	Tiempo (días)	12	2	20	31	42	74
Obteniendo un crédito	Costo colateral (% Y / cápita)	0.1	0	11.4	5.3	21.4	25.7
	Derechos legales (0-10)	7	9	5	4	2	2
Haciendo cumplir los	Nº de procedim.	17	19	23	28	25	37
	Tiempo (días)	250	50	169	305	566	421
Cerrando un Negocio	Tiempo (días)	3	2	1	5.6	10	1.8
	Tasa recuperación (cent./ US\$)	68.2	71.4	83.4	19.3	0.2	64.5

Fuente: Banco Mundial, Doing Business 2005.

SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2004 – 2005 (Cont.)

Desafíos para el futuro:

- Burocracia y “red tape”:
- Mejorar la calidad de la educación:

Selección de datos				
	Promedio Escolaridad 1/ (Años)	Alumnos / Profesor 2/ Ed. Primaria	Desempeño educacional a los 15 años de edad 3/	
			% ≤ Nivel 1	% Niv. 4 y 5
Argentina	8.3	22.7	47.7	11.9
Brasil	7.5	24.8	67.5	2.6
Chile	9.9	33.4	57.7	4.9
México	8.0	27.0	51.7	7.0
N. Zelanda	12.1	19.6	14.2	47.4
Dinamarca	12.2	10.0	19.3	31.9
España	9.5	14.7	20.3	23.0
Finlandia	11.7	16.1	7.9	53.8
Irlanda	10.2	20.3	12.7	41.0
Israel	--	20.1	40.4	16.9
Portugal	7.3	11.6	32.1	19.2
Tailandia	7.5	20.4	49.9	4.3
1/ Para población de 15-64 no estudiante en 2000. OECD Development Centre, Technical Papers N° 179 2/ Datos para 2001. OCDE, Education at a Glance 2003. 3/ Datos para 2000. OCDE, Education at a Glance 2003.				

SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2004 – 2005 (Cont.)

Desafíos para el futuro:

- 1. Burocracia y “red tape”:**
- 2. Mejorar la calidad de la educación:**
- 3. Repensar el rol del Estado: El proceso de reforma del Estado seguido hasta ahora (retiro de rol productivo, aumento del rol social, mejoramiento y profundización de marco regulatorio simple y transparente, independencia del BCCh, regla fiscal) ha sido correcto. Sin embargo, se requiere de adoptar nuevos desafíos para las próximas etapas de desarrollo acelerado (como en Irlanda y Finlandia):**
 - Iniciar una campaña de largo plazo de mejoramiento sustantivo de la calidad de la educación.**
 - Promoción, financiamiento y direccionamiento de la ola de innovación tecnológica.**

SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2004 – 2005 (Cont.)

Vulnerabilidades:

- Diversificación insuficiente.
- Entorno regional inestable.

Características económicas						
	EE.UU.	N. Z.	España	Chile	Brasil	México
Growth Competitiveness Index	2	16	29	23	65	55
Business Competitiveness Index	1	18	25	29	49	60
Instituciones	16	7	37	27	79	73
Infraestructura	8	23	25	34	70	67
Macroeconomía	62	21	29	1	91	34
Salud y educación primaria	47	18	11	25	52	37
Educación superior y capacitación	2	18	26	42	50	68
Eficiencia de mercado	1	10	31	24	55	62
Facilidad tecnológica	5	19	30	36	51	53
Sofisticación de negocios	3	22	26	31	33	56
Innovación	1	23	31	41	39	67

Fuente: World Economic Forum, The Global Competitiveness Report 2005-2006.

SÍNTESIS INFORME WORLD ECONOMIC FORUM

2005 – 2006

Características económicas (Cont.)

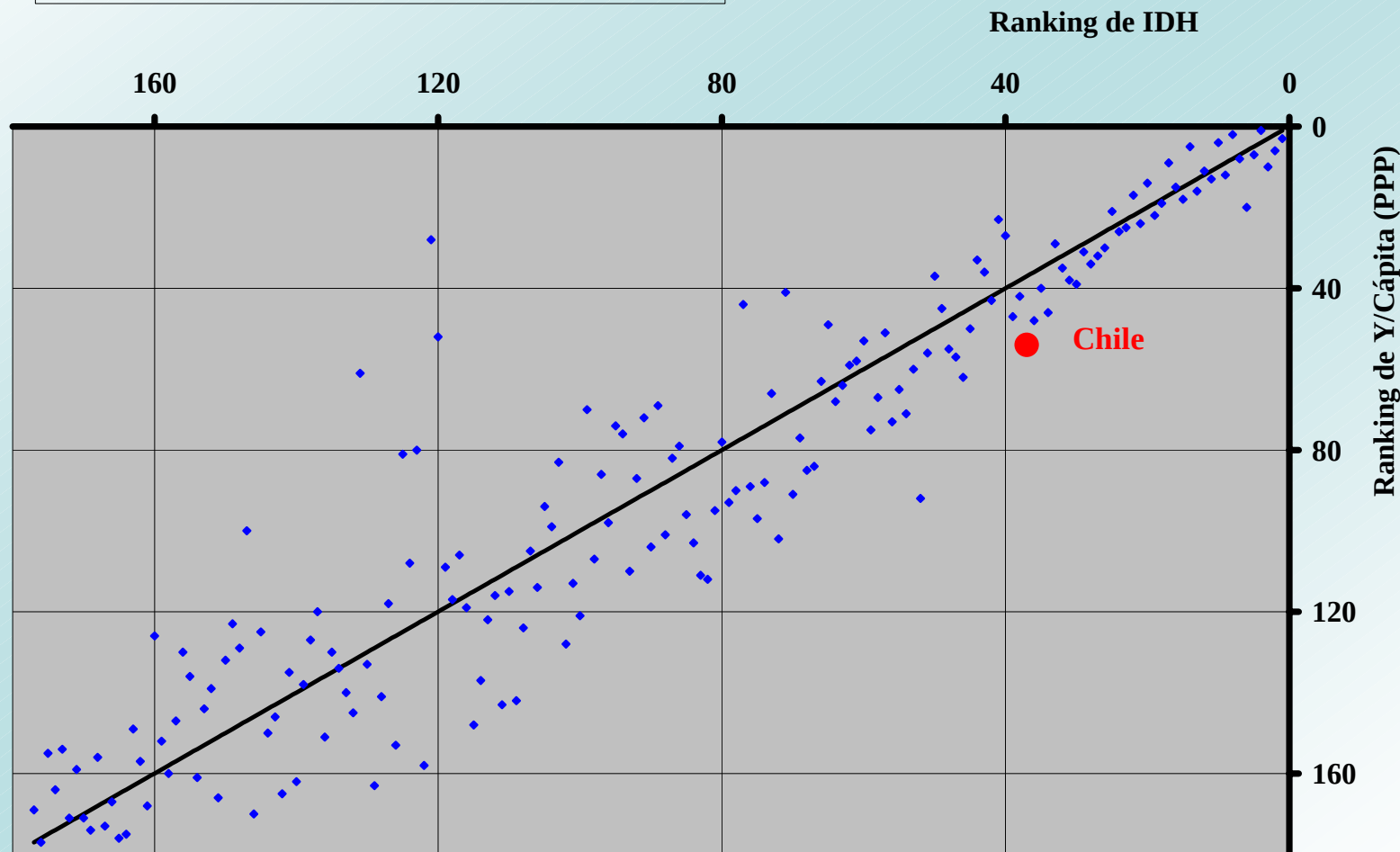
(Peores rankings para Chile)

	Chile
Calidad educación matemática y científica	85
Calidad de escuelas pública	81
Calidad del sistema educacional	71
Empleo en el sector privado para la mujer	101
Prácticas de contratación y despido	82

Fuente: World Economic Forum, The Global Competitiveness Report 2005-2006.

SÍNTESIS VISIÓN PNUD: IDH 2005

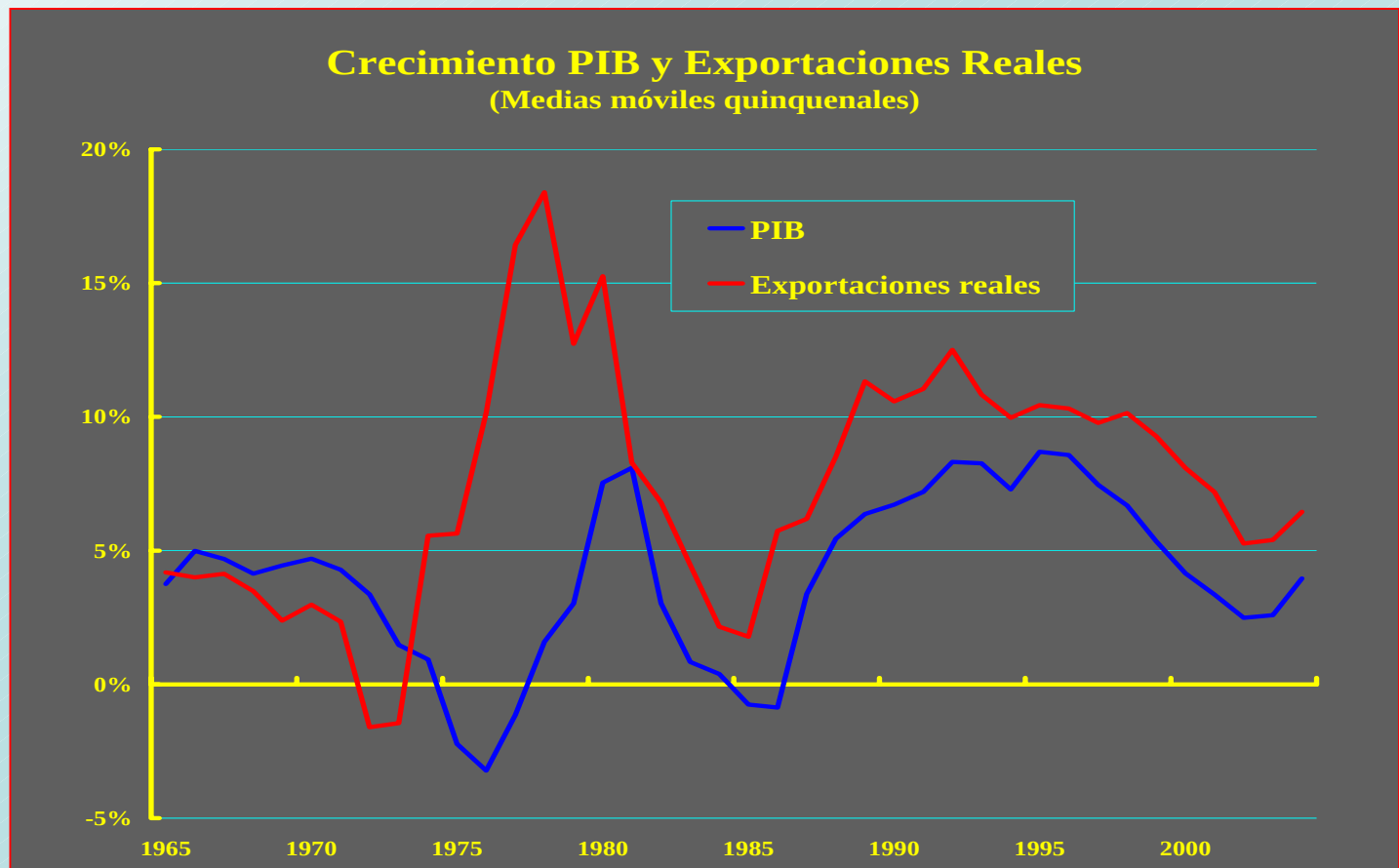
Progreso Económico y Calidad de Vida
(Posición en el Ranking de 177 países)



Fuente: PNUD, Informe de Desarrollo Humano

Y ENTONCES, ¿QUÉ DEBEMOS CONSERVAR?

1. Desarrollo exportador.



Y ENTONCES, ¿QUÉ DEBEMOS CONSERVAR?

1. Desarrollo exportador.

2. Predictibilidad:

2.1. Estabilidad macroeconómica.

- **Inflación anclada en expectativas**
- **Consistencia temporal de la política fiscal.**
- **Cuenta corriente ordenada.**
- **Precios relativos principales alineados con fundamentos.**

2.2. Acuerdos comerciales.

2.3. Reformas de fondo sobre la base de acuerdos políticos amplios.

3. Economía de mercado basada en instituciones sólidas (Estado y mercado en vez de Estado vs. Mercado).

PARA CAMBIAR, ¿QUÉ NECESITAMOS CONSERVAR?

Manuel Marfán

Banco Central de Chile

Presentación preparada para el Encuentro Regional de la Empresa

“EREDE 2005”

Concepción, 15 de noviembre 2005.