



Chile y su Aislamiento Latinoamericano: ¿Podemos vivir sin Vecindario?

Jorge Desormeaux J.
Banco Central de Chile
14 Mayo 2004

Contenido

I. Diagnóstico del Problema

II. ¿Existe un Modelo Alternativo?

III. El Modelo de Desarrollo Chileno

– Los resultados de 3 décadas de reformas en Chile

– ¿Por qué ha sido Chile más exitoso?

IV. Reflexiones Finales

I. Diagnóstico del Problema

Diagnóstico del Problema

- Se han vertido muchas opiniones sobre la existencia de un aislamiento de Chile en Latinoamérica.
- Si aceptamos que el problema existe, y que nos preocupa, debemos partir por un diagnóstico del mismo.
- Dejando de lado las diferencias históricas con países vecinos que se arrastran ya por mucho tiempo, me parecieron muy interesantes dos visiones del problema que recoge la prensa escrita.

Diagnóstico del Problema

- E. Tironi (El Mercurio 8 mayo 2004)

“ El origen de la situación descrita es objetivo. Chile ha adquirido en la región un peso superior a su población y territorio, lo que rompe con los equilibrios históricos, y su modelo de desarrollo es, a los ojos de muchos líderes políticos de la región, un ejemplo a abatir.”

“ Y, salvo que decidiéramos en aras de la convivencia regional, renunciar a nuestro camino de desarrollo, lo más probable es que este escenario no mejorará en el futuro inmediato, no importa cuan afable o astuta sea nuestra diplomacia.”

Diagnóstico del Problema

- A. Fischer (El Mercurio 9 mayo 2004)

“El supuesto aislamiento chileno no responde a nuestro relativo éxito económico, ni a nuestra reciente soberbia, ni a una cerrada envidia por nuestros logros, sino al hecho de que nuestro modelo de desarrollo no es compartido por la mayoría de los gobiernos latinoamericanos actuales.”

“Pero no podemos abandonarlo, sólo para mejorar nuestras relaciones vecinales; lo que tenemos que hacer es convencerlos de que este es el mejor camino.”

Diagnóstico del Problema

- De acuerdo a estos dos autores, entonces el problema de fondo es que la mayoría de los gobiernos latinoamericanos –y tal vez de la población de la región–, no comparten nuestro modelo de desarrollo y, en opinión de Tironi, resienten su éxito.
- ¿Cuáles son las características esenciales de este modelo de desarrollo que podrían irritar a nuestros vecinos?
 - estabilidad macroeconómica
 - nuevo rol del Estado en la economía
 - integración a la economía mundial

Diagnóstico del Problema

- Es difícil argumentar que la *estabilidad macroeconómica*, caracterizada por bajas tasas de inflación, reducidos déficit fiscales y estabilidad en las cuentas externas sea un factor de polémica.
- El *nuevo rol del gobierno*, caracterizado por un menor grado de interferencia en la economía, y una mayor preocupación por el buen funcionamiento de los mercados, la regulación de los servicios públicos, y un énfasis en las políticas sociales, tampoco debiera ser un tema que produzca irritación.

Diagnóstico del Problema

- La *integración plena de Chile a la economía mundial* (en el plano comercial, de la inversión extranjera y los flujos de capitales de corto plazo) ha sido un aspecto más polémico.
- Una primera dificultad se originó cuando Chile optó por integrarse al MERCOSUR como miembro asociado y no pleno.
- Por estar más adelantado en su integración al mundo, a Chile no le resultaba atractiva una integración plena al MERCOSUR.

Diagnóstico del Problema

- Integrarse en forma plena a esta unión aduanera significaba aceptar su arancel externo común, sustancialmente más elevado que el nivel arancelario vigente en Chile.
- O sea, para integrarse al MERCOSUR, Chile debía “des-integrarse” del mundo.
- Esta no era una buena opción para Chile, y el gobierno de la época acertadamente optó por un status de miembro asociado, con el cual se pudo mantener inalterada nuestra integración al mundo.

Diagnóstico del Problema

- Un segundo punto de fricción se dio cuando nuestro país negoció y suscribió unilateralmente acuerdos de libre comercio con la Unión Europea y Estados Unidos.
- La preferencia de nuestros socios del MERCOSUR era que Chile hubiera negociado dichos acuerdos desde ese bloque comercial.
- Chile optó por seguir el camino propio, negociando unilateralmente con la Unión Europea y los Estados Unidos, culminando así un proceso de apertura de 30 años.
- Con esta decisión, el país cauteló sus legítimos intereses de largo plazo.

Diagnóstico del Problema

- Pero, resulta difícil pensar que estas legítimas diferencias de criterio en torno a nuestra estrategia de inserción externa pueda explicar el sentimiento que hoy nos preocupa.
- En mi opinión, si el “Modelo Chileno” no hubiera tenido el éxito que ha tenido, no estaríamos reunidos hoy para discutir este tema.
- Es más, muchos de nuestros vecinos han aplicado el mismo modelo que Chile, una década después, aspirando a emular su éxito.

Diagnóstico del Problema

- La diferencia, entonces, está esencialmente en el notable contraste entre el éxito alcanzado por Chile en los últimos 20 años, y las importantes frustraciones que ha acumulado la mayoría de los países de la región en igual período.

II. ¿Existe un Modelo Alternativo?

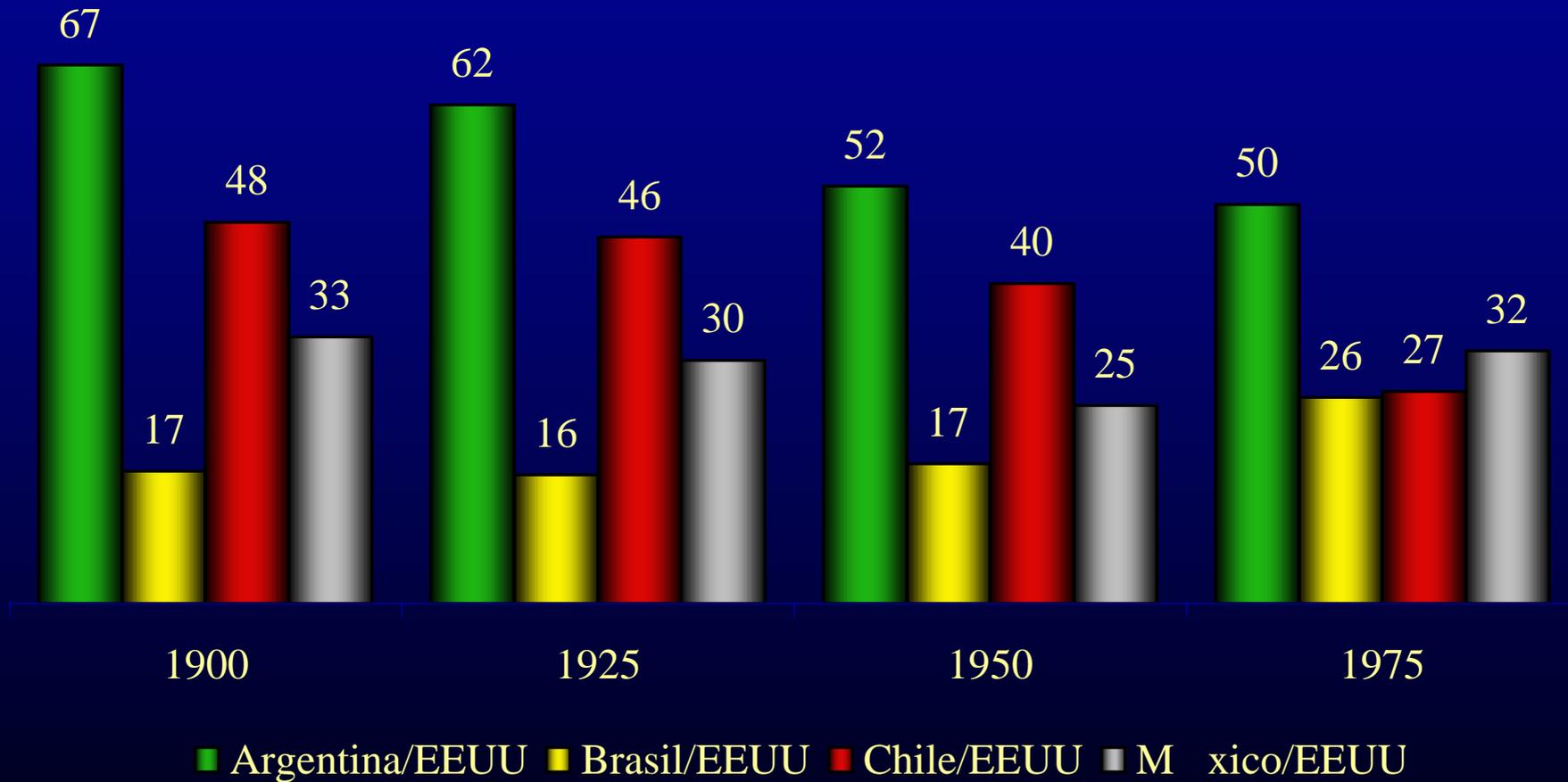
¿Existe un Modelo Alternativo?

- A la hora de considerar un cambio de estrategia de desarrollo, una alternativa que aún genera nostalgia en muchos sectores de la región es la estrategia de sustitución de importaciones.
- Desafortunadamente para los entusiastas de esta visión, estas políticas ya han sido probadas y el resultado no fue satisfactorio, incluso en países de gran tamaño como la China y la India.
- La pobreza en la India virtualmente no cambió desde su independencia en 1949 hasta 1978.

¿Existe un Modelo Alternativo?

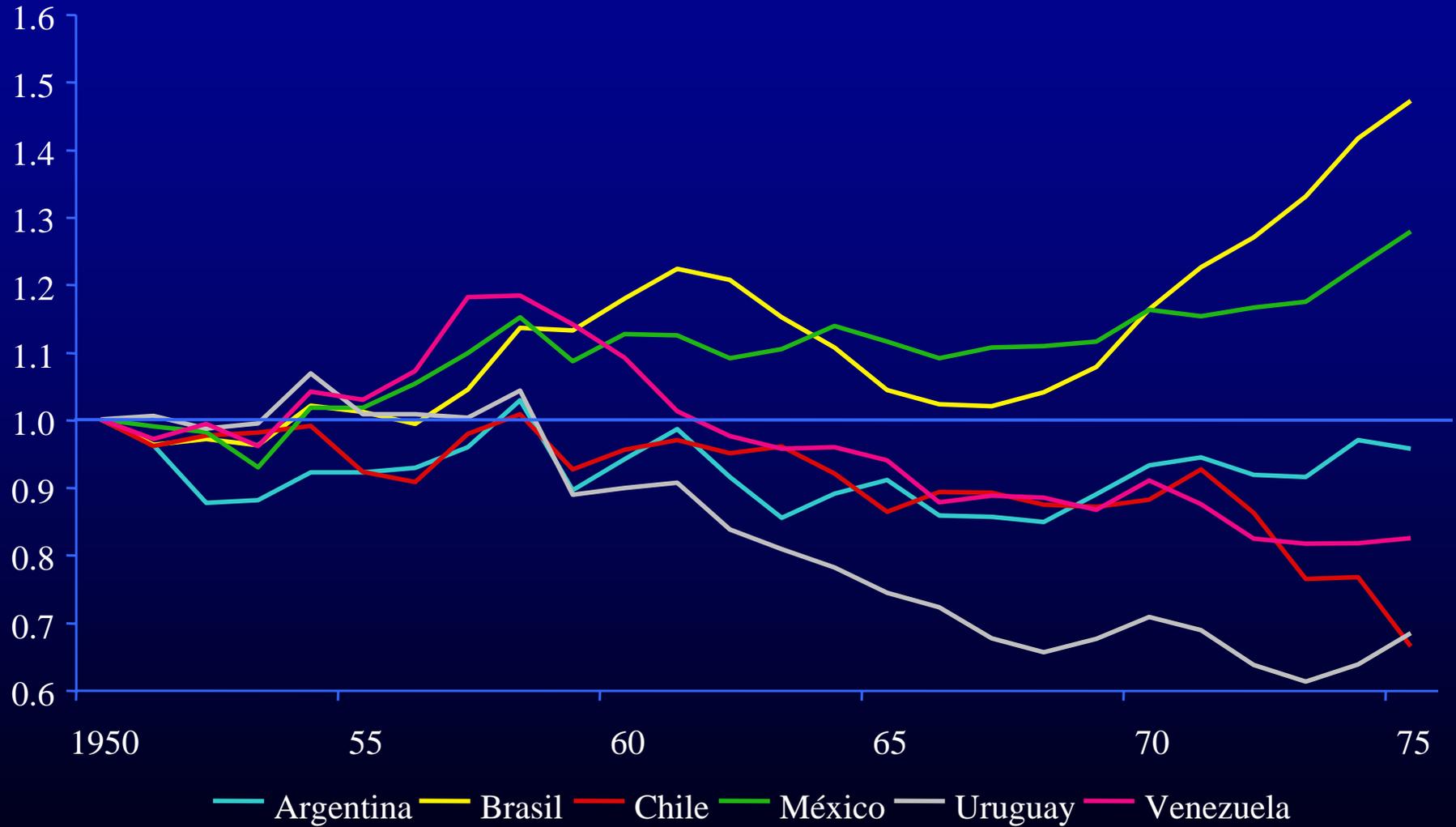
- El intento posterior por ampliar el estrecho marco de los mercados nacionales a través de la integración regional (ALALC, Pacto Andino) tampoco tuvo los efectos deseados.
- De los gráficos a continuación se desprende que los países más afectados fueron aquellos del Cono Sur de América Latina (Argentina, Chile y Uruguay), mientras México y Brasil observaron un mejor desempeño.
- Ello es un reflejo de la mayor profundidad con que se aplicó esta estrategia en el Cono Sur, y del mayor tamaño de los mercados internos de México y Brasil.

PIB Per Capita : América Latina vs. EEUU



PIB Per Cápita Relativo

(PIB per capita de cada país en relación al PIB per cápita de EEUU; 1950=1)



III. El Modelo de Desarrollo Chileno

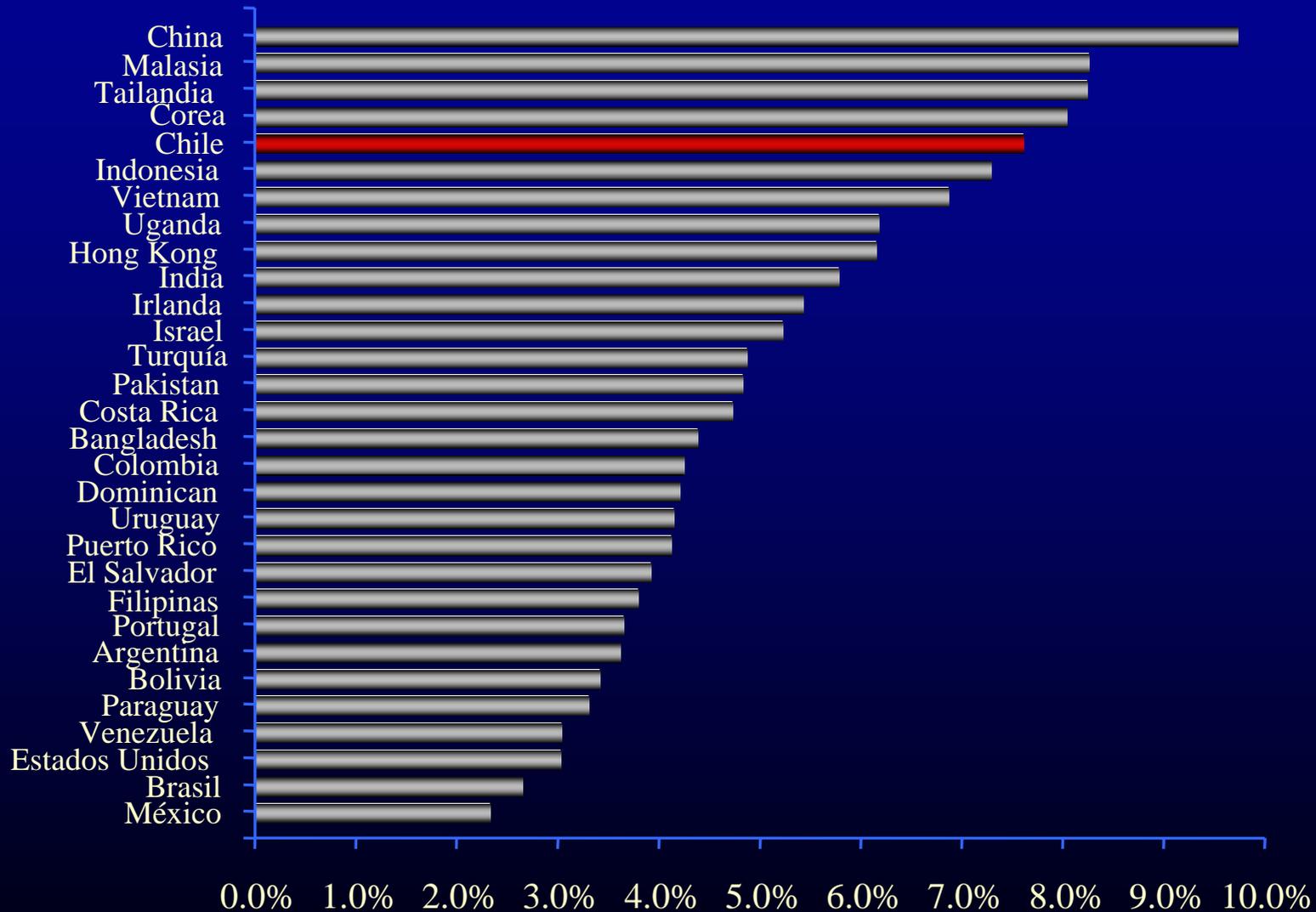
*-Los resultados de 3 décadas de reformas en
Chile*

Resultados de 3 Décadas de Reformas

- El modelo de desarrollo que inició Chile hace 3 décadas, ha producido frutos extraordinarios.
- A partir de 1985, y luego de dejar atrás la crisis financiera de 1982-83, la economía chilena inició un proceso de crecimiento sostenido que no tiene paralelo en nuestra historia.
- El crecimiento promedio entre 1985 y 1997 alcanzó a un 7,3% anual, uno de los más elevados del mundo.

PIB en Economías Emergentes 1985-97

(tasa de crecimiento promedio anual, %)

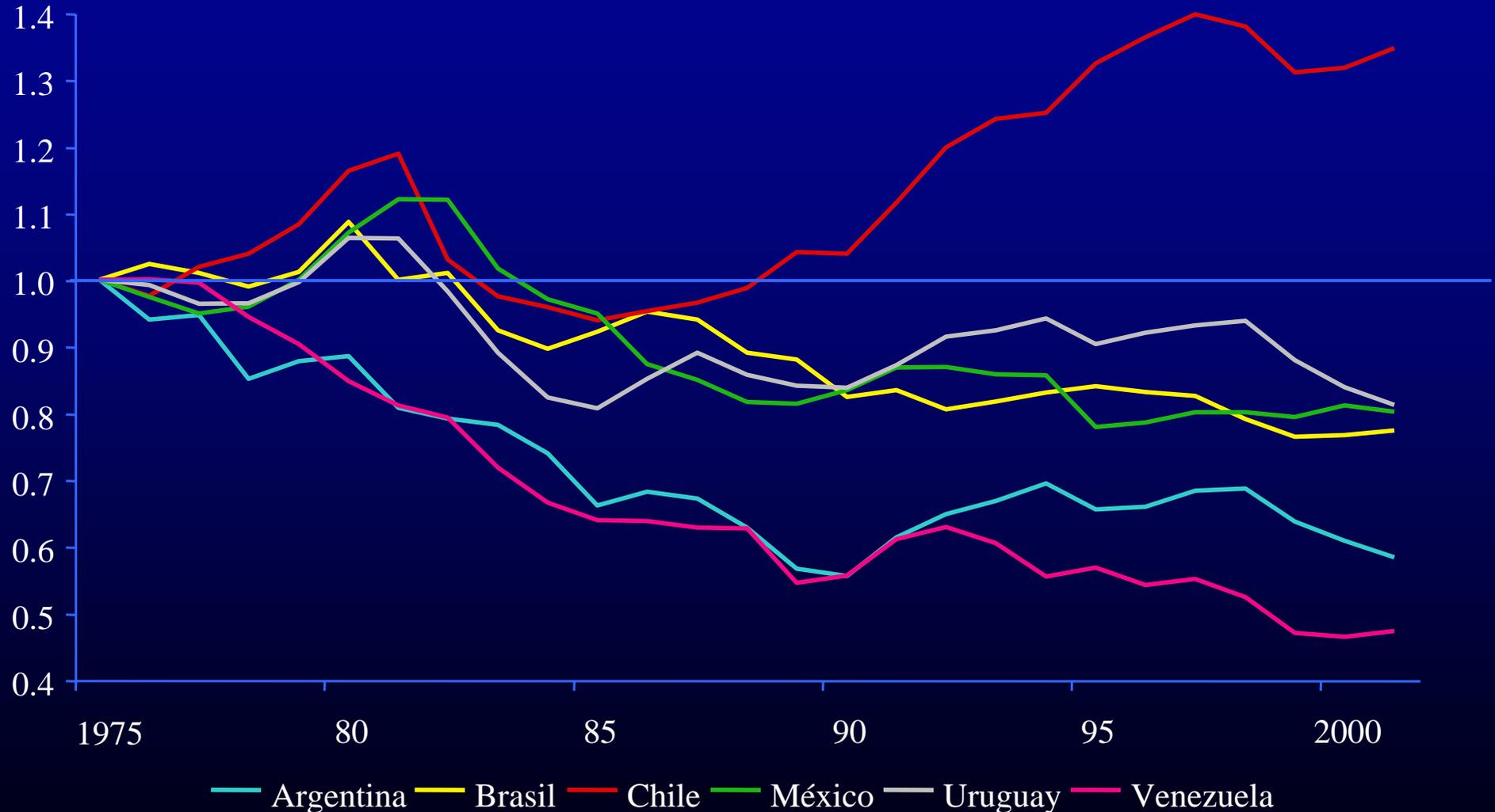


Resultados de 3 Décadas de Reformas

- Ello permitió a Chile cerrar la brecha entre su ingreso per cápita y aquel de los países desarrollados en un 30% a 40%.
- Ello contrasta con la experiencia de otros países de América Latina, como Argentina, Brasil, México, Uruguay y Venezuela, como muestra el siguiente gráfico.

PIB Per Capita Relativo

(PIB per capita de cada país en relación al PIB per capita de EEUU; 1975=1)

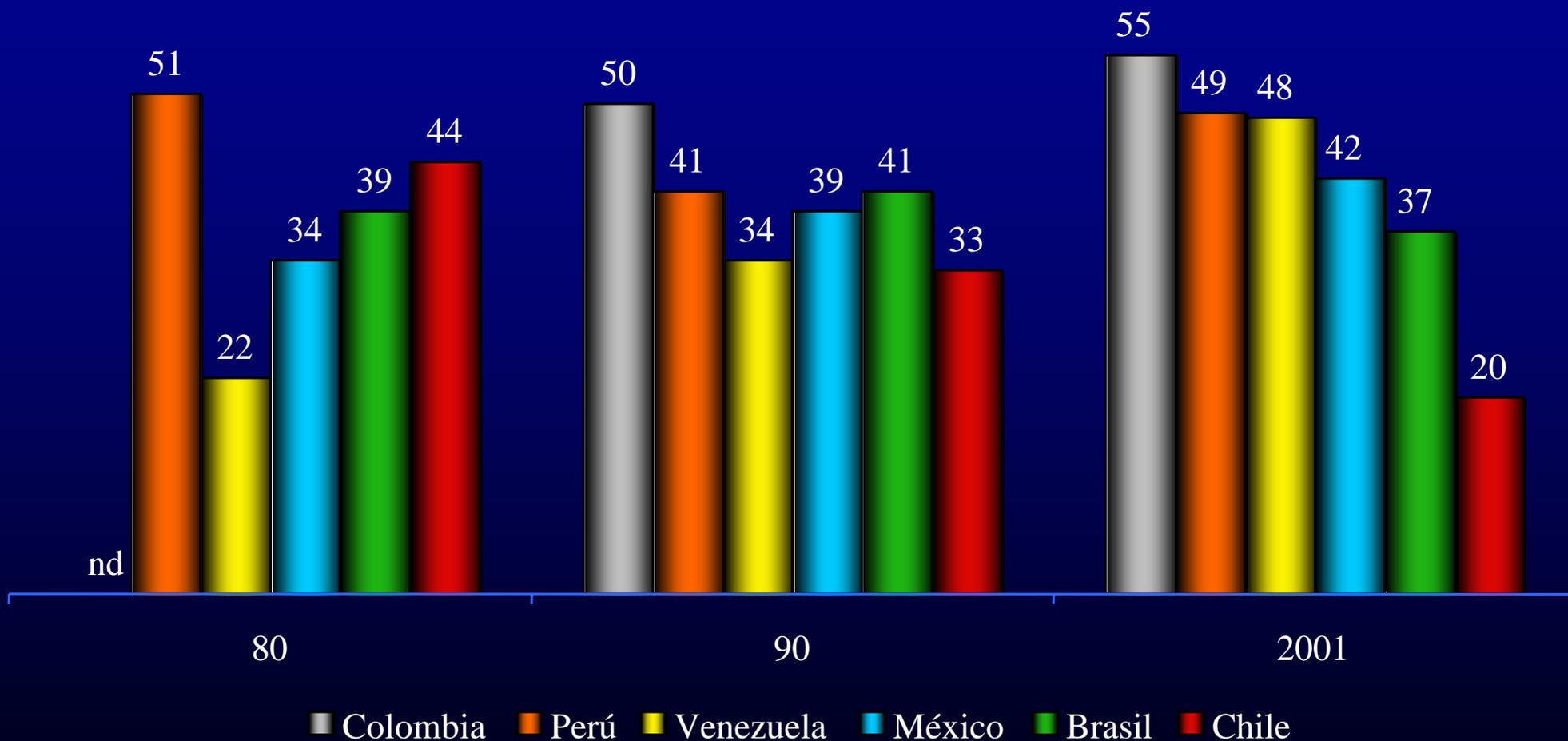


Resultados de 3 Décadas de Reformas

- Este elevado crecimiento permitió a Chile reducir la incidencia de la pobreza a la mitad en 15 años.
- En otros países de América Latina la reducción de la pobreza ha sido modesta y desigual, y en algunos de ellos esta incluso ha aumentado (Argentina, Colombia, México, Perú y Venezuela).
- Otros indicadores sociales, tales como las expectativas de vida y la mortalidad infantil, han mejorado notablemente en toda la región.
- En cambio, la distribución del ingreso se ha deteriorado, y Chile no es una excepción.

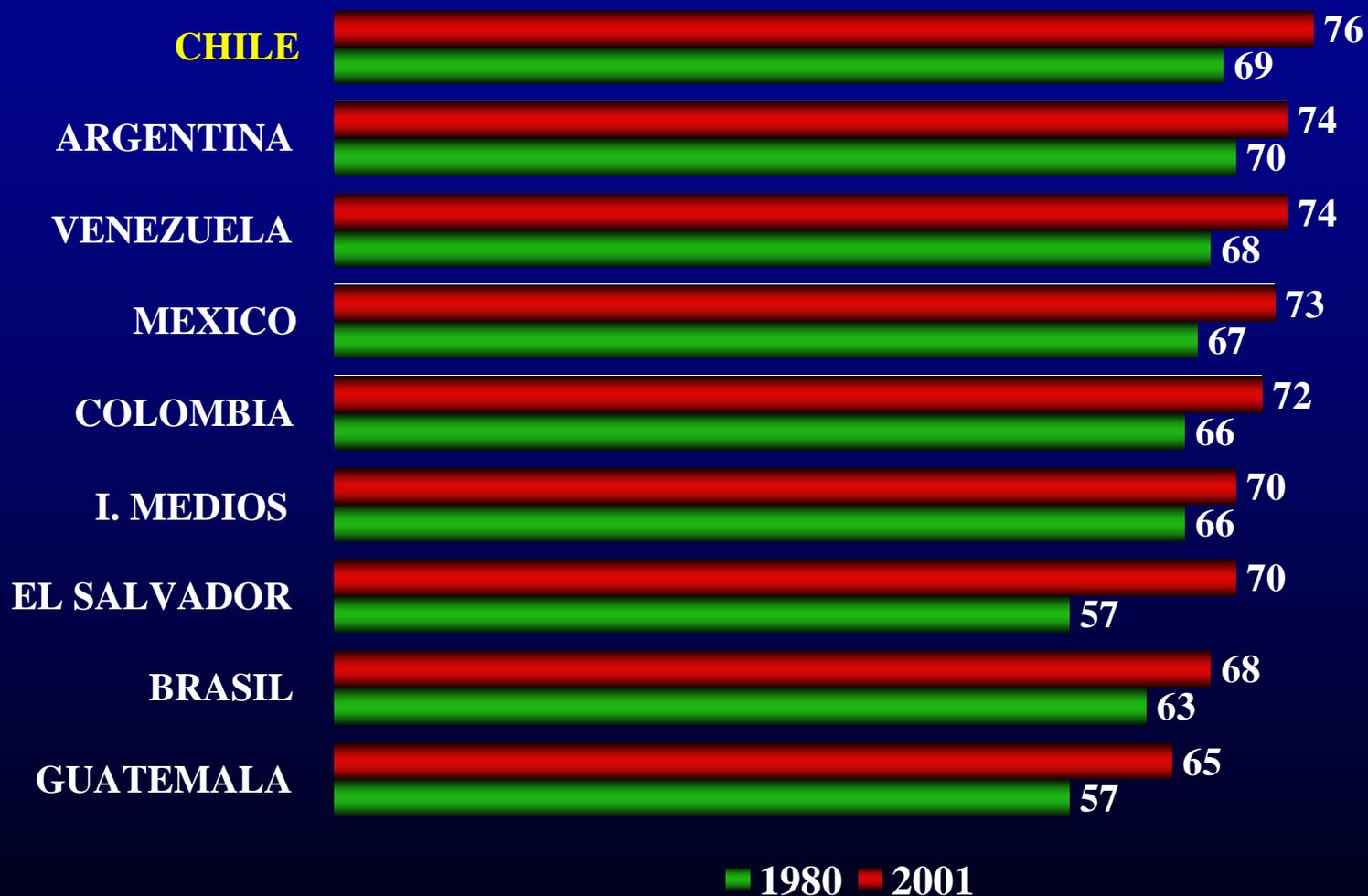
Pobreza en América Latina

(% de personas bajo la línea de pobreza)



Fuente: CEPAL (2002)

Expectativa de Vida al Nacer



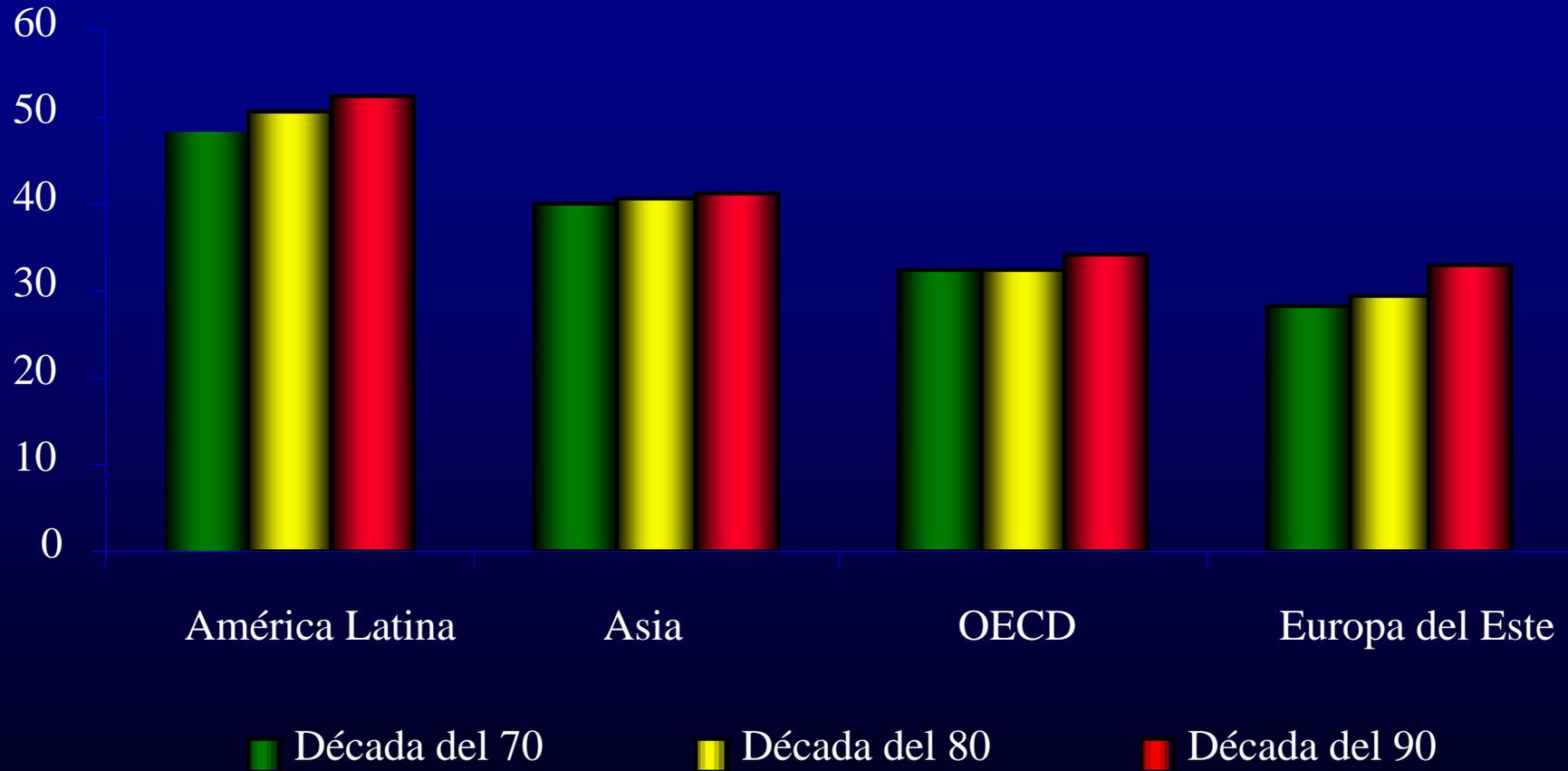
Tasa de Mortalidad Infantil

(Menores de 5 años, por 1,000 nacidos vivos)



Distribución del Ingreso

(Coeficientes de Gini)



-¿Por qué Chile ha sido más exitoso?

¿Por qué Chile ha sido más exitoso?

- El notable éxito del proceso de reformas en Chile y otros países del Asia contrasta con los resultados observados en el resto de América Latina:
 - en la mayoría de los países de la región el crecimiento económico no ha recuperado las tasas previas a la década del 80;
 - los índices de pobreza se han incrementado;
 - la distribución del ingreso es una de las más desiguales del mundo.
- Ello ha generado una cierta “fatiga” de reformas en la región, y un resentimiento hacia Chile, el país que ha servido de modelo.

¿Por qué Chile ha sido más exitoso?

- ¿Por qué Chile ha sido más exitoso que el resto de América Latina?
- Un aspecto que diferencia a Chile del resto de la región es su persistente estabilidad macroeconómica.
- En cambio, en la región la inestabilidad macroeconómica es recurrente, lo que ha desembocado en frecuentes crisis.
- Estas crisis, a su vez, han dificultado el proceso de reformas, y en muchos casos han erosionado los frutos de las mismas.

¿Por qué Chile ha sido más exitoso?

- En la mayoría de los casos estas crisis han tenido un origen fiscal, y en ocasiones han sido exacerbadas por crisis financieras.
- De este modo, en ausencia de estabilidad macroeconómica las reformas pueden tener resultados no deseados.
- En cambio, en Chile:
 - La responsabilidad fiscal ha sido una constante;
 - La apertura al comercio exterior ha sido un proceso continuo en los últimos 30 años;
 - Las reformas han ido más allá de las políticas macro y el comercio exterior, enfatizando el desarrollo de instituciones;

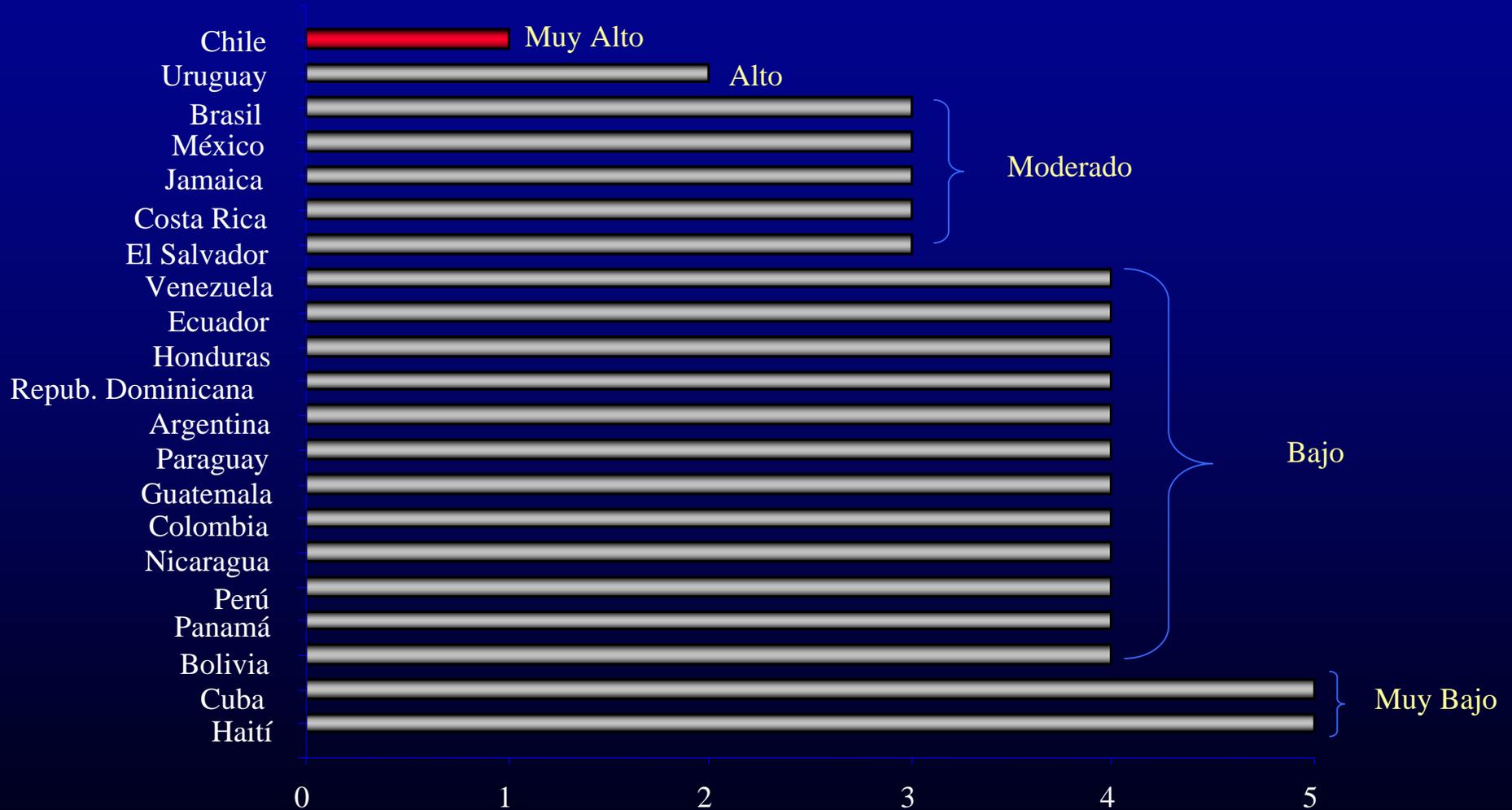
¿Por qué Chile ha sido más exitoso?

- Como resultado de ello, Chile ha desarrollado fundamentos sólidos, que le han permitido ser más resistente frente a shocks externos.
- Pero tal vez el aspecto más significativo del caso chileno es que ha ido acompañado de un importante desarrollo institucional:
 - Respeto del derecho de propiedad;
 - Leyes de bancos y quiebras;
 - Independencia del Banco Central;
 - Sistema de pensiones;
 - Legislación antimonopolios;
 - Regla fiscal;

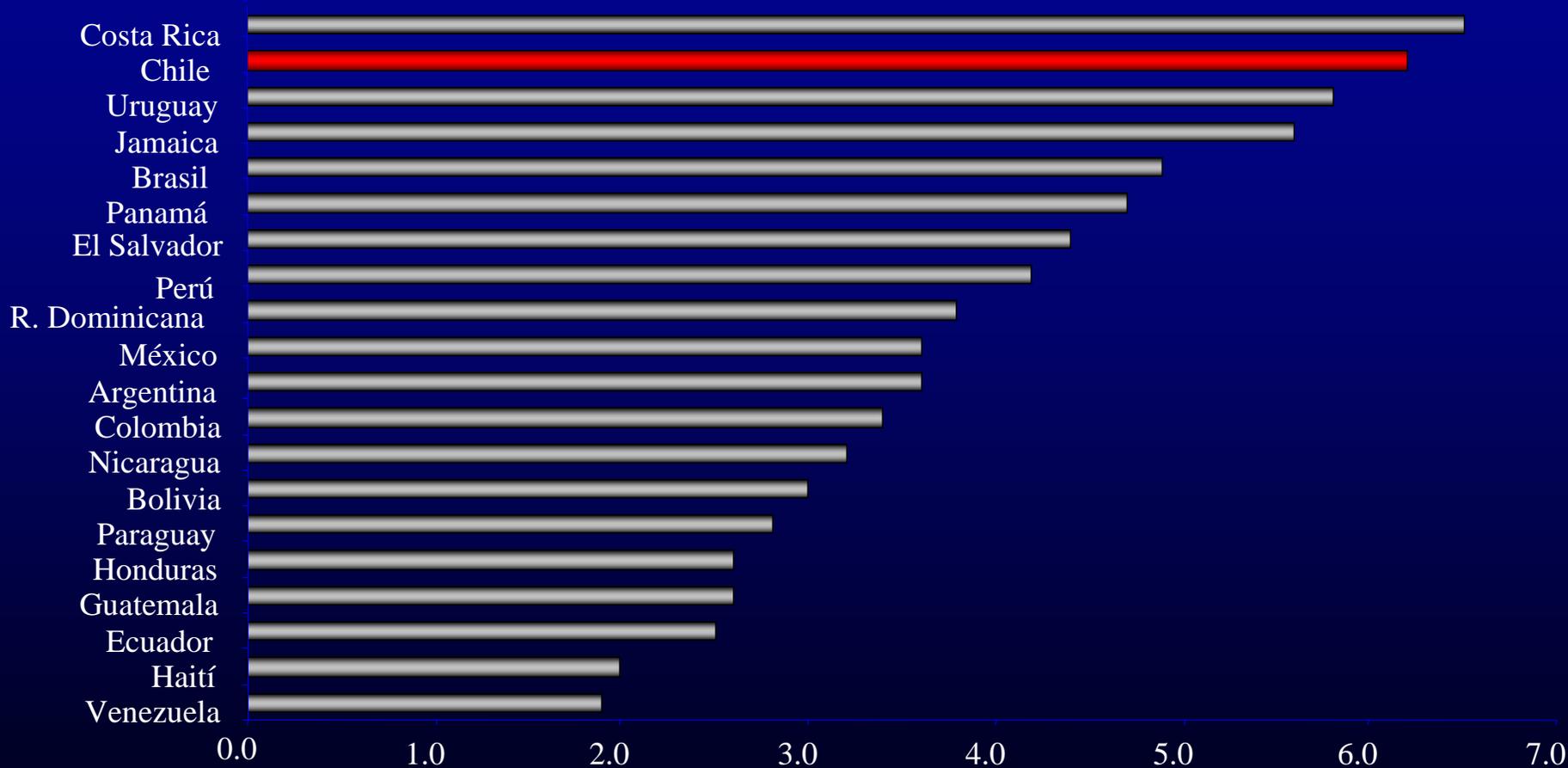
¿Por qué ha sido Chile más exitoso?

- Marco regulatorio para tarifas de servicios públicos;
 - Participación del sector privado en obras de infraestructura a través de concesiones.
- Este desarrollo institucional es reconocido en diversos rankings internacionales, como veremos a continuación.

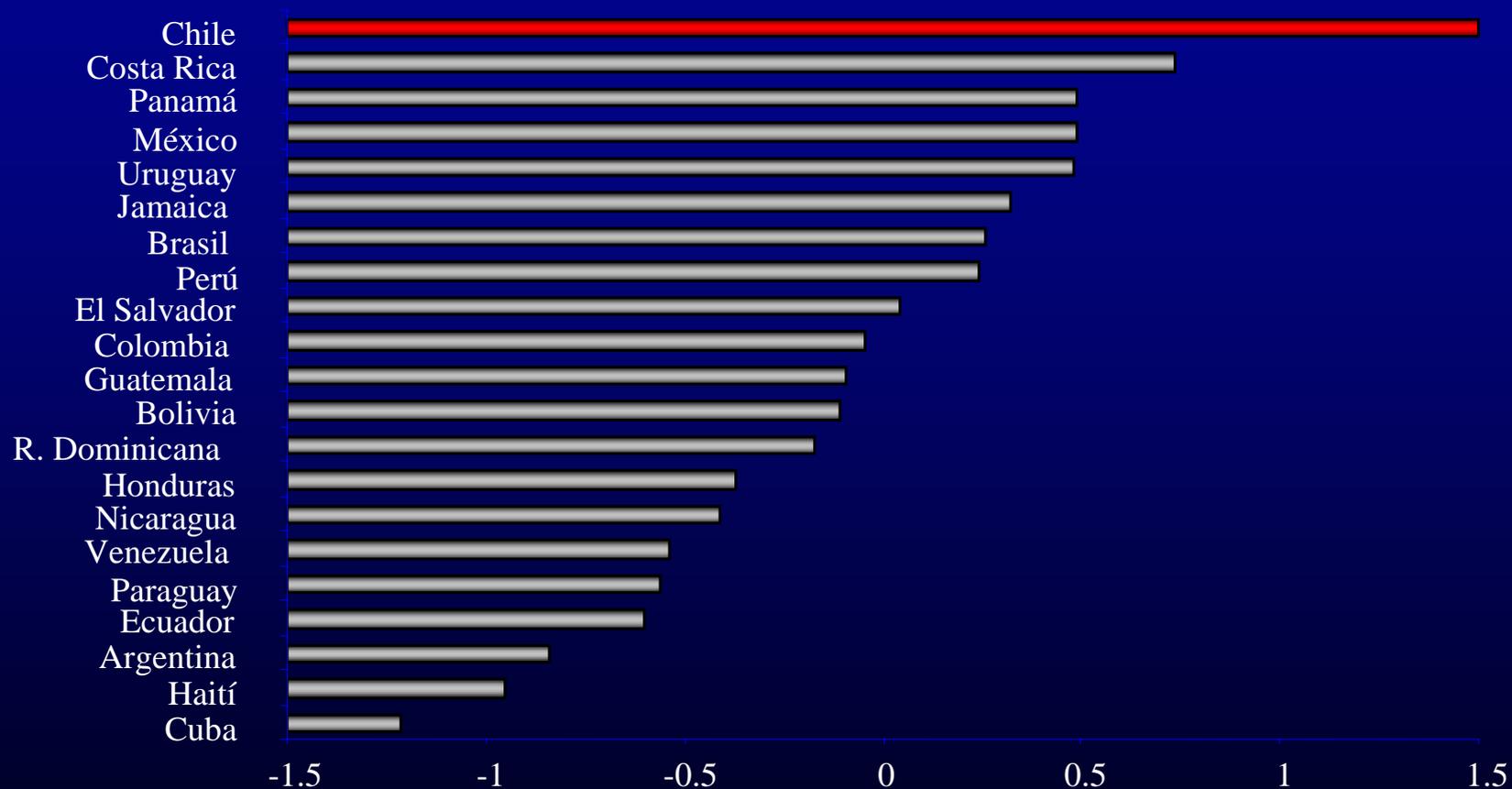
Respeto al Derecho de Propiedad



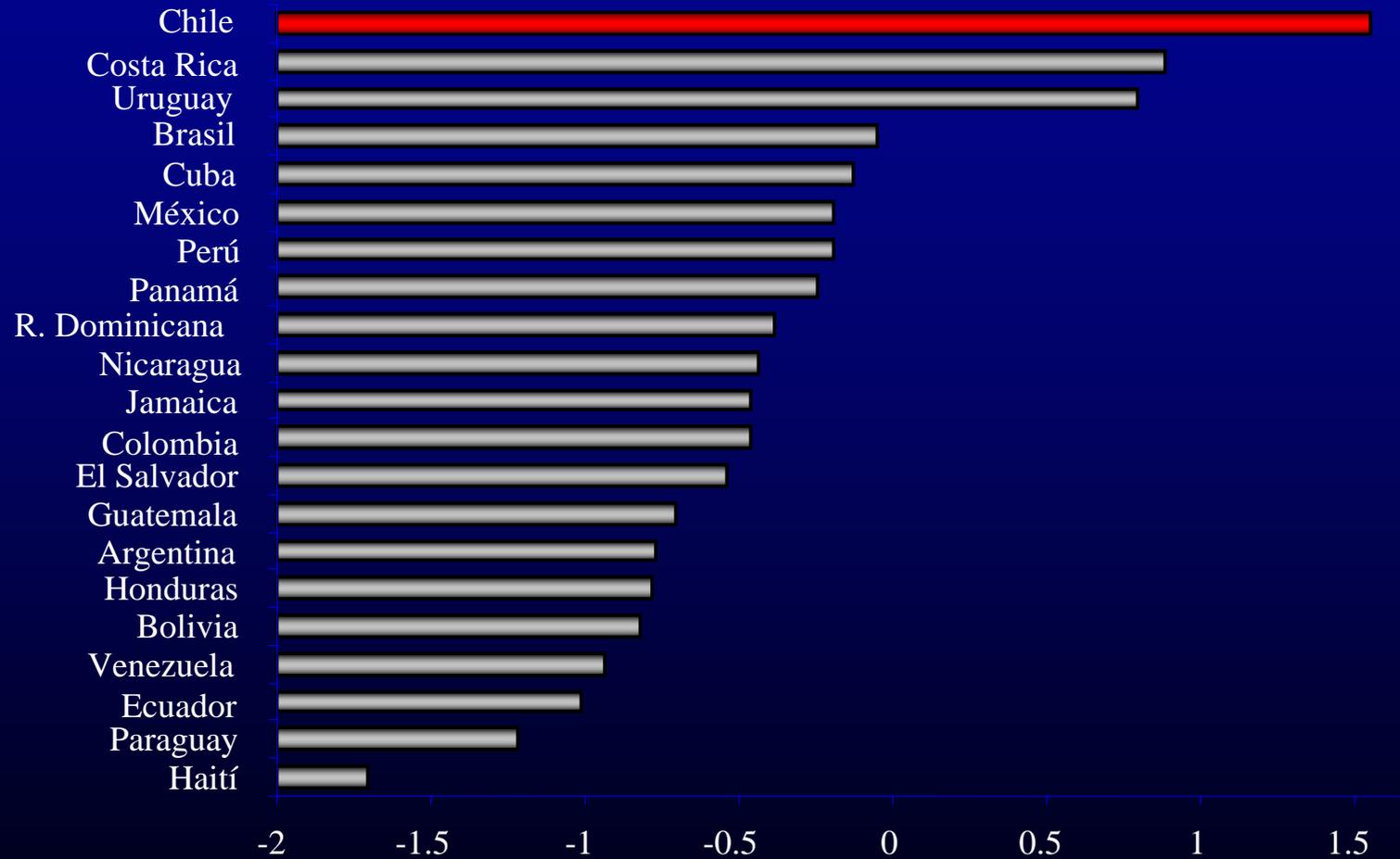
Estructura Legal y Seguridad de Derecho de Propiedad



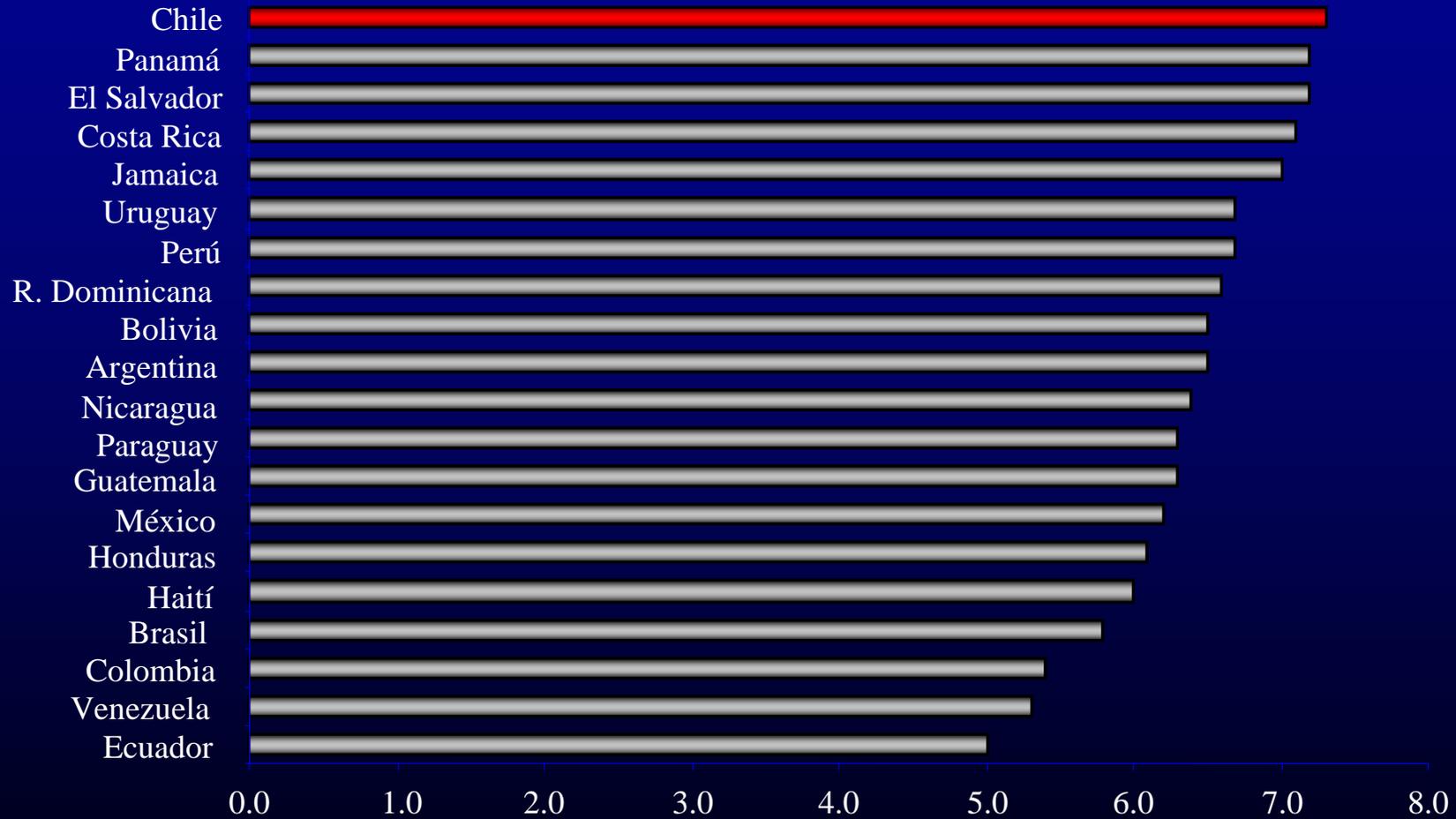
Calidad de las Regulaciones



Control de la Corrupción



Libertad Económica



III. Reflexiones Finales

Reflexiones Finales

- El sentimiento de aislamiento de Chile que hoy nos convoca es, en buena medida, el reflejo de una insatisfacción que se origina en las profundas diferencias en materia de resultados económicos que exhibe América Latina en los últimos 20 años.
- Chile, en otras palabras, es culpable de haber sido exitoso, como señala E. Tironi.
- La respuesta a esta situación no puede ser entonces el cambio de nuestro modelo de desarrollo, responsable último de estos éxitos.

Reflexiones Finales

- Por el contrario, la integración al mundo es un juego de suma positiva, en el que todos ganamos, aunque muchas veces ello involucre costos de ajuste en el corto plazo.
- En suma, deberemos aprender a vivir con esta sensación de aislamiento, y manifestar nuestra solidaridad con América Latina a través de otros canales.
- Uno de esos canales debe ser precisamente el que sugiere A. Fischer:
 - ofrecer el apoyo del sector público y privado a través de todas sus instancias, para colaborar a que las experiencias de nuestros vecinos también sean exitosas.

Reflexiones Finales

- Un rol especial cabe aquí a las universidades.
- Ya se está entregando a diversos países el know-how adquirido en materia de negociaciones comerciales.
- Debemos ir más allá, transformando este servicio-país hacia nuestros vecinos en una institución.
- Nuestra experiencia en materia de estabilidad macroeconómica, apertura comercial, regulación tarifaria, supervisión financiera, y sobre todo, en el desarrollo de sólidas instituciones, puede ser un gran aporte para nuestros vecinos de América Latina.

Conclusiones

- Por cierto, también deberá fortalecerse la gestión de nuestra política exterior donde ello sea necesario.
- Esta no es una tarea fácil. Pero ella es posible.

