

Productividad y Crecimiento Económico

Jorge Desormeaux
Banco Central de Chile
Octubre 2003

Contenido

1. Lecciones de la Historia
2. Las Fuentes del Crecimiento Económico:
 - *Acumulación y eficiencia en el uso de factores*
 - *Los determinantes últimos del crecimiento: geografía, políticas, instituciones*
3. El Crecimiento de Chile 1985-97 y 1998-2003
 - *Los “Años Dorados”: el Período 1985-1997*
 - *La Desaceleración del Período 1998-2003*
4. El Desafío del Futuro

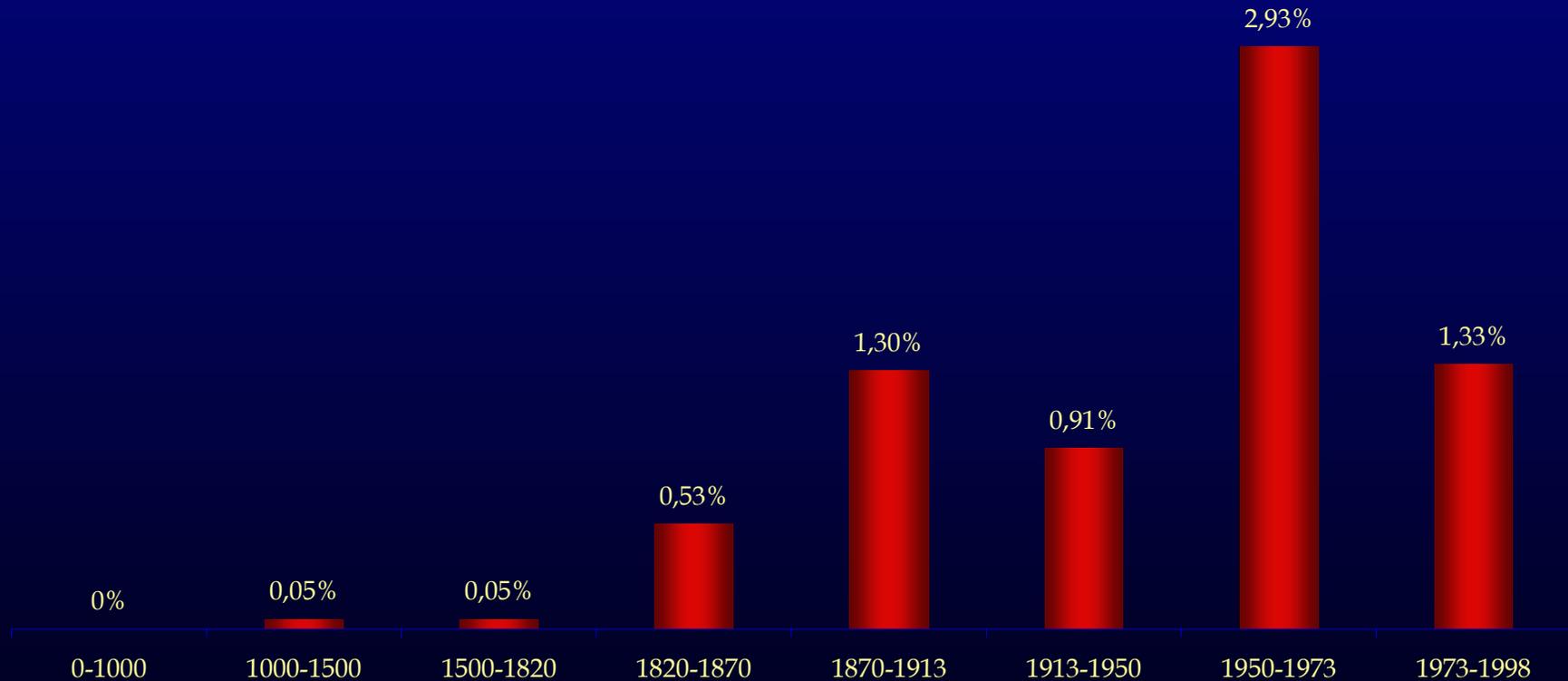
1. Lecciones de la Historia

Lecciones de la Historia

- En una perspectiva histórica, aumentos significativos en los niveles de vida de la población son un hecho reciente.
- Se estima que entre los años 500 y 1500, el crecimiento del PIB per cápita en el mundo fue nulo.
- En los primeros 100 años posteriores a la Revolución Industrial, el crecimiento del PIB por habitante apenas se empinó por sobre el 1% anual.
- Recién en la segunda mitad del Siglo XX el mundo como un todo comenzó a crecer a tasas per cápita superiores al 1% anual.

Crecimiento del PIB per Cápita 0-1998

(a precios de paridad, en %)



Fuente: A. Maddison (2001)

Lecciones de la Historia

- A nivel de países individuales, los progresos en los niveles de vida se lograron sólo a partir de aproximadamente 1700.
- Sin embargo, estos progresos iniciales fueron modestos e irregulares: a la Inglaterra de 1750 le tomó 100 años duplicar su ingreso.
- A partir de entonces, comienzan a observarse importantes diferencias en los niveles de vida de la población mundial.
- Al comienzo del Siglo XX, a la mayoría de las economías occidentales ya les tomaba sólo 35 años duplicar su ingreso per cápita.

Lecciones de la Historia

- En América Latina el crecimiento económico moderno se inició junto con el Siglo XX.
- En Asia, este se remonta a mediados del Siglo XX.
- Y en África, aún no ha comenzado
- En 1830, el rango del PIB per cápita entre países era de 1 a 3. Hoy es de 1 a 500.
- ¿Qué es lo origina el crecimiento económico y estas profundas diferencias de ingreso por habitante entre países?
- Este es el tema de la próxima sección.

2. Las Fuentes del Crecimiento Económico

Las Fuentes del Crecimiento Económico

- Desde el pionero trabajo de Robert Solow en 1957, la teoría y los estudios empíricos sugieren que el crecimiento económico, en el largo plazo, está asociado dos tipos de factores:
 - *aumento en el uso de factores productivos* (capital y trabajo)
 - *aumentos en la eficiencia o productividad con que utilizan estos factores*, a través de innovaciones técnicas y mejores procedimientos.
- De estos dos elementos el más importante es el segundo.

Las Fuentes del Crecimiento Económico

- Solow concluyó que los aumentos de eficiencia o productividad explican 80% del crecimiento per cápita de los EEUU, y la acumulación de capital sólo el 20% restante.
- El rápido crecimiento de la Unión Soviética en el período de postguerra se explica en cambio exclusivamente por un mayor uso de factores productivos, mientras las ganancias de eficiencia eran inexistentes.
- Como la acumulación de factores tiene un límite, el crecimiento soviético estaba claramente destinado a una desaceleración.
- En 1994 Paul Krugman hizo una advertencia sorprendente acerca del Milagro Asiático.

Las Fuentes del Crecimiento Económico

- Señaló que los estudios empíricos conocidos apuntaban a que el crecimiento de los “tigres asiáticos” se asemejaba a aquel de la Unión Soviética de la postguerra.
- Este estaba basado en una extraordinaria acumulación de insumos como trabajo y capital, y no en ganancias de eficiencia o productividad.
- En el caso de Singapur, por ejemplo:
 - la población empleada pasó de 27 a 51%;
 - las personas con una educación formal pasaron de un 50% en 1966 a un 66% en 1990;
 - y la tasa de inversión creció de un 11% a un 40% del PIB.

Las Fuentes del Crecimiento Económico

- Como el milagro estaba basado más en *transpiración* que en *inspiración*, pronosticó que estas tasas de crecimiento no podrían mantenerse en el futuro.
- Este artículo produjo un profundo impacto en el Asia, y muchos países comenzaron a evaluar medidas para incrementar los niveles de eficiencia o productividad.
- Entre los economistas también comenzó una búsqueda de los “determinantes últimos del crecimiento”, esto es, los factores que explican tanto la acumulación de factores como el crecimiento de la productividad.

Las Fuentes del Crecimiento Económico

- La literatura recoge 3 explicaciones acerca de los determinantes últimos del crecimiento económico:
 - *Condiciones geográficas*, como el clima, la biología y geología de un país aparecen como un determinante con un fuerte poder explicativo. Detrás de ello está la presencia de enfermedades tropicales como la malaria, las pestes agrícolas y otros efectos climáticos.
 - *La calidad de las políticas económicas*, como el grado de apertura al exterior.
 - *La calidad de las instituciones*, en particular el imperio de la ley, el respeto del derecho de propiedad, y los límites al poder central.

Las Fuentes del Crecimiento Económico

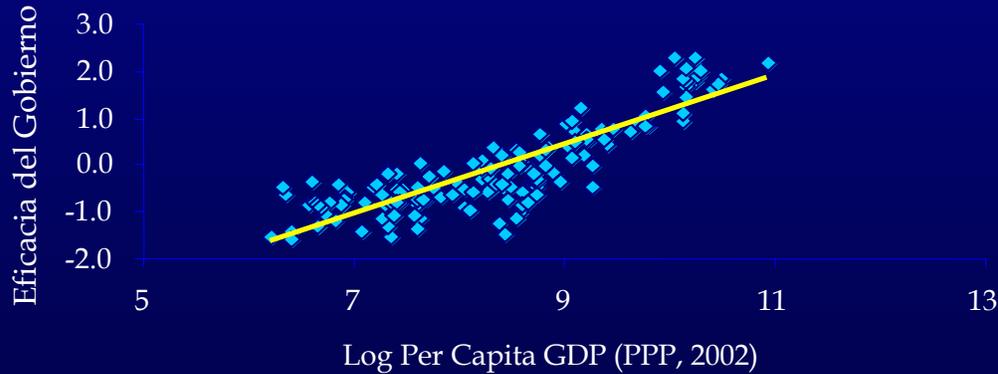
- La evidencia acerca del rol de las condiciones geográficas no es concluyente:
 - Sachs y Warner (1995,1997), Easterly y Levine (2003); Rodrick et al. (2002).
- En cambio, existe una creciente evidencia acerca del importante rol que juegan las políticas y las instituciones en el crecimiento económico.
- Ello porque con instituciones y políticas adecuadas se crean los incentivos necesarios para invertir, crear empleos, y especialmente, para la innovación y el progreso tecnológico.

Las Fuentes del Crecimiento Económico

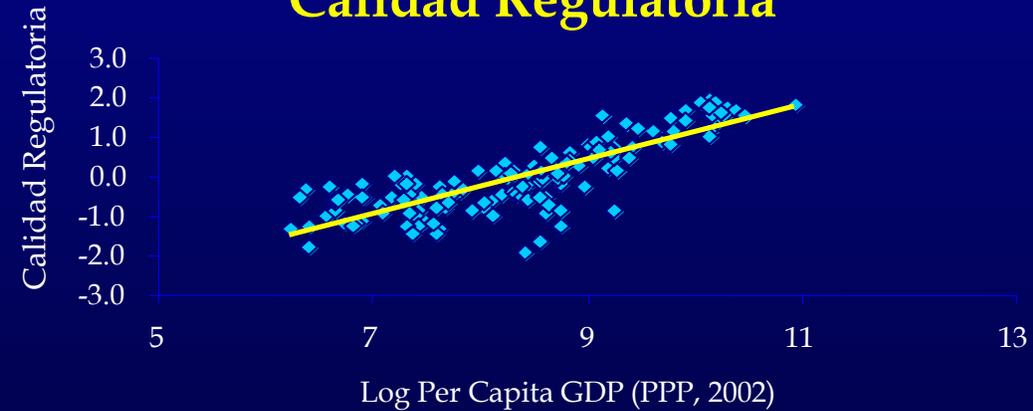
- Los resultados empíricos entregan un fuerte respaldo a la idea de que la calidad de las políticas y las instituciones es un determinante clave del crecimiento económico.
- Si bien es difícil separar el rol de las instituciones de aquel de las políticas, es difícil imaginar que buenas políticas puedan funcionar en un vacío institucional.
- Es más, las buenas políticas son muchas veces “prisioneras” de instituciones que evolucionan muy lentamente.

El Rol de las Instituciones en el Crecimiento

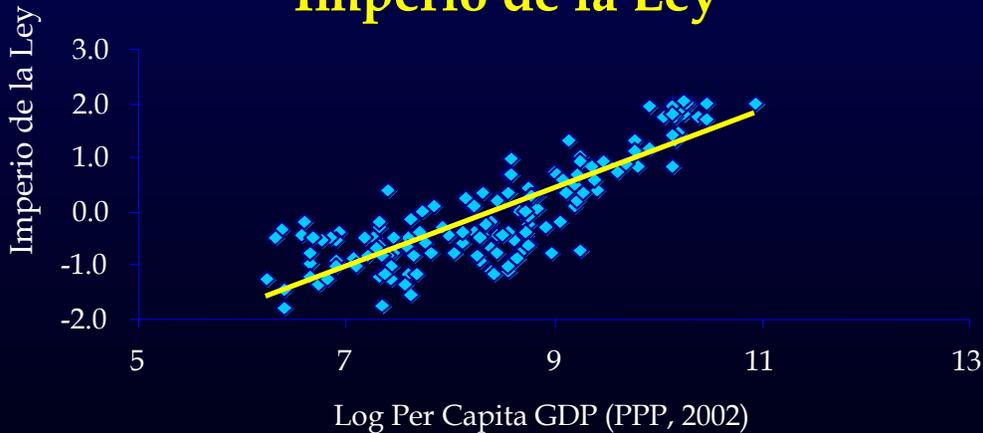
Eficacia del Gobierno



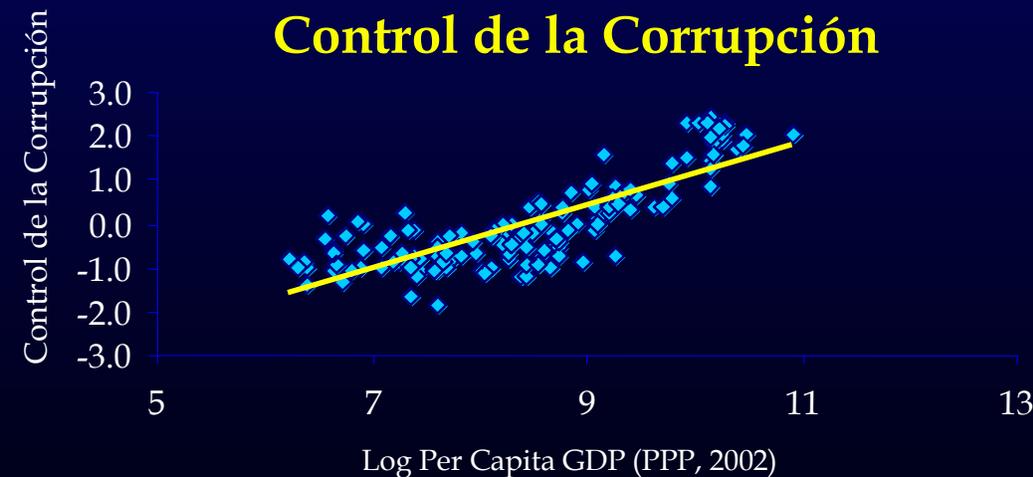
Calidad Regulatoria



Imperio de la Ley



Control de la Corrupción



Fuente: Kaufmann et al (2003)

3. El Crecimiento de Chile 1985-97 y 1998-2003

Los Años Dorados: El Período 1985-1997

- A partir de 1985 la economía chilena dejó atrás la crisis financiera de 1982-83 e inició un proceso de crecimiento sostenido que no tiene paralelo en toda la historia del país.
- El crecimiento promedio durante este período alcanzó a un 7,3%, uno de los más elevados del mundo.
- Este extraordinario desarrollo se explica esencialmente por un conjunto de reformas a las políticas e instituciones del país que se inició tempranamente en la década del 70.

Los Años Dorados: El Período 1985-1997

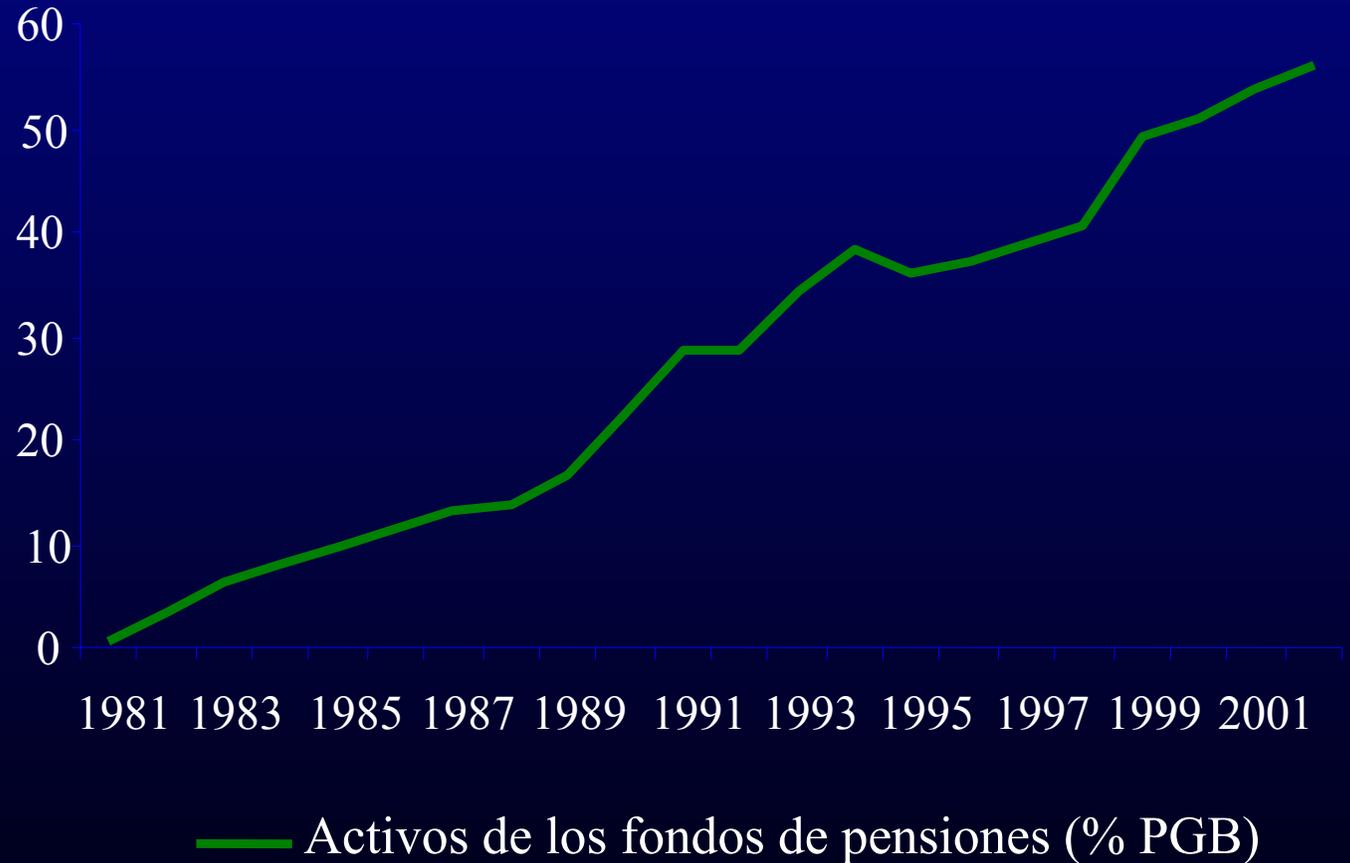
- Estas reformas a las instituciones y a las políticas económicas fueron tan profundas, que el modelo de desarrollo económico del país cambió en 180 grados.
- El nuevo modelo enfatizó:
 - la estabilidad macroeconómica
 - estructuras de mercado competitivas
 - integración a la economía mundial
 - y un rol subsidiario para el gobierno
- La crisis financiera de 1982-83 persuadió a las autoridades de la necesidad de introducir un sistema de regulación prudencial del sistema financiero.

Los Años Dorados: El Período 1985-1997

- Reformas institucionales de particular importancia surgen con la Constitución de 1980:
 - Iniciativa exclusiva del Poder Ejecutivo en la formulación presupuestaria
 - Independencia del Banco Central
- Otra reforma de gran significado fue la reforma al sistema de pensiones, que creó el primer sistema de capitalización con administración privada en el mundo.
- Ello se ha traducido en un notable desarrollo del mercado de capitales doméstico, y en un mejor gobierno corporativo.

Los Años Dorados: El Período 1985-1997

- Hoy el sistema de pensiones acumula activos por un valor equivalente al 60% del PIB.

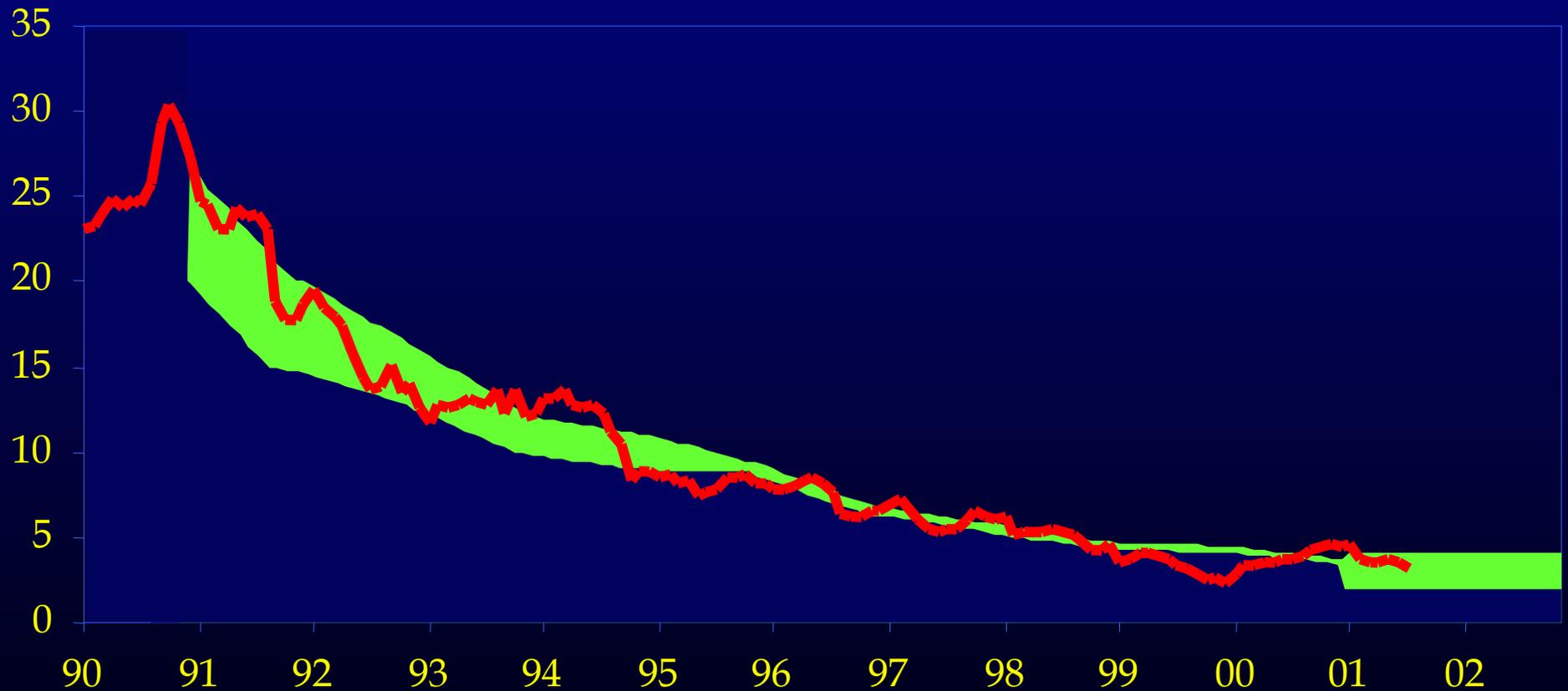


Los Años Dorados: El Período 1985-1997

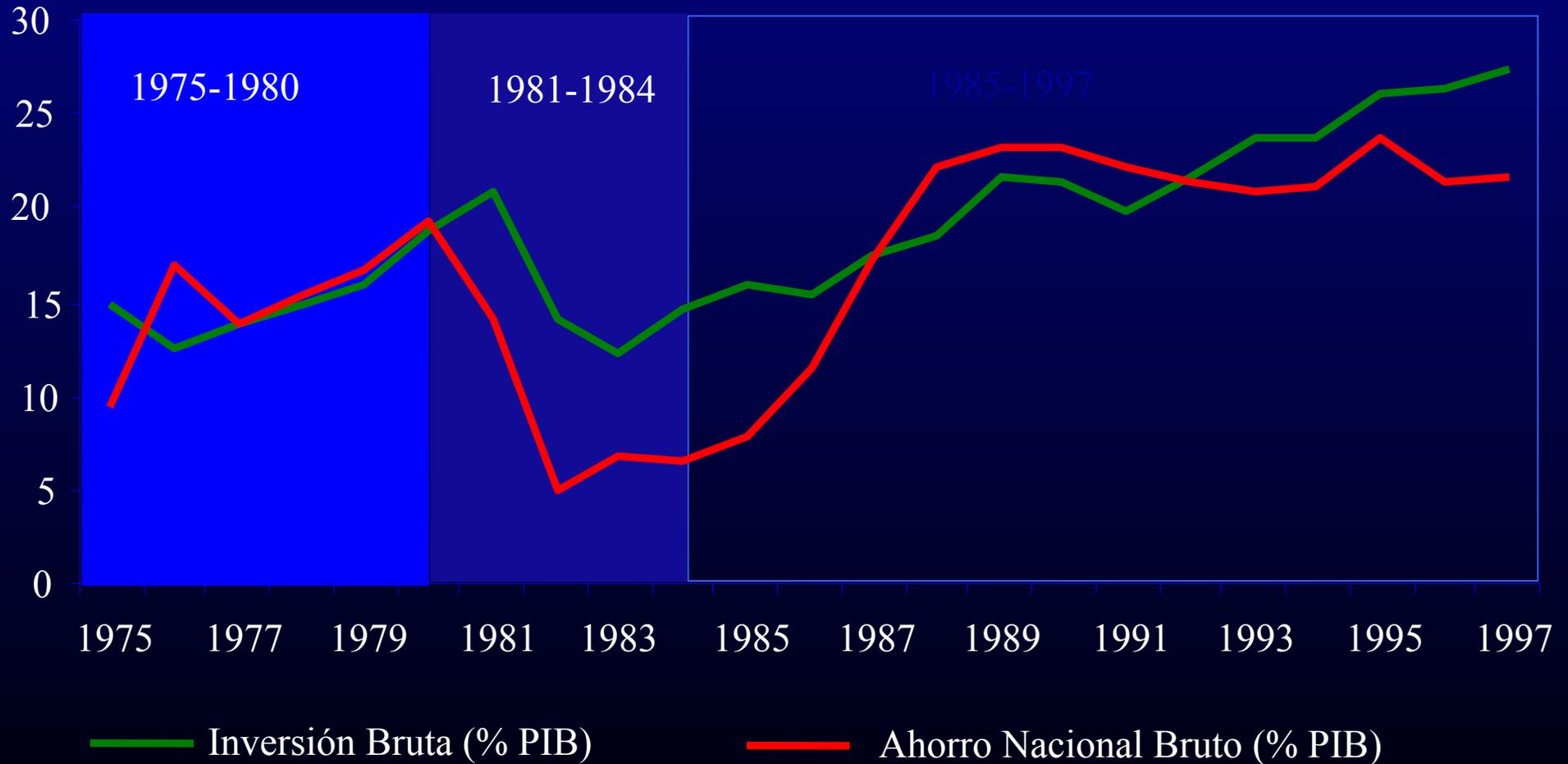
- La continuidad de las reformas luego de la transición a la democracia permitió consolidar el modelo y reducir el riesgo político del país.
- La adopción de un esquema de metas de inflación por parte del nuevo Banco Central independiente a partir de 1991 permitió reducir la tasa de inflación a niveles de un dígito en menos de una década.
- A ello se suman las obras de infraestructura realizadas a través de contratos BOT con privados, que han permitido concretar 21 proyectos por un total de US\$ 3,6Bn.

Inflación 1990-2001

(% variación anual)



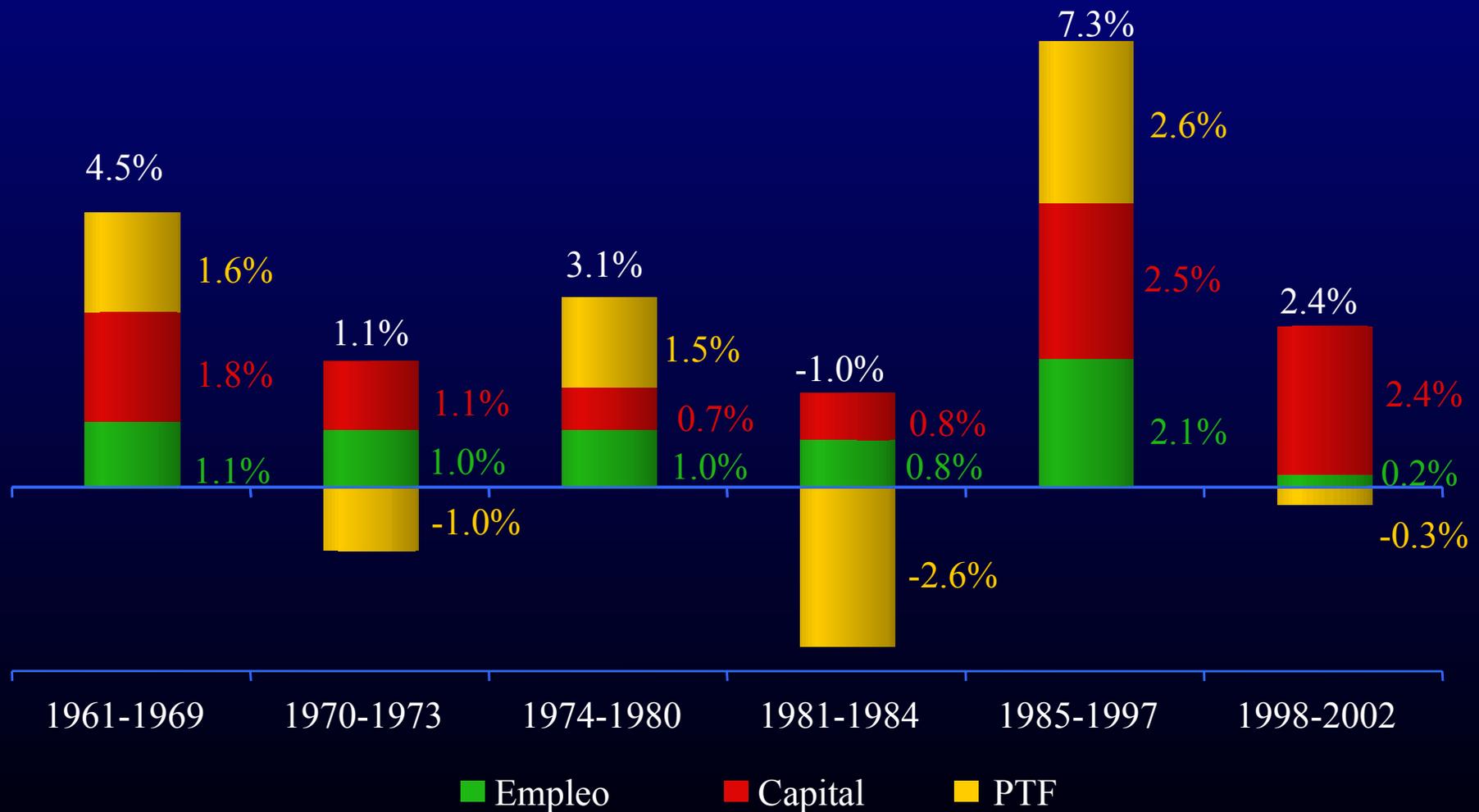
Tasas de Ahorro e Inversión: 1975-1997



Los Años Dorados: El Período 1985-1997

- Los estudios empíricos que cubren este período confirman que el principal factor detrás de este extraordinario desarrollo es el crecimiento de la productividad (PTF).
- La acumulación de factores –particularmente el capital físico– también juega un papel más importante a partir de la década del 90.
- Las reformas a las políticas e instituciones que tienen lugar durante este período surgen como los determinantes últimos de este importante crecimiento de la productividad.

Chile: Crecimiento Promedio Anual



Contribución al Cambio en el Crecimiento 1986-1998 v/s 1970-1985

Diferencia Total a Explicar en Crecimiento	4.74%
<i>De la cual:</i>	
- Parte Inexplicada	1.11%
- Explicada	3.63%
Condiciones Iniciales	0.14%
Capital Humano	1.45%
Condiciones Externas	- 1.44%
Políticas Macro-estructurales	0.99%
Instituciones	1.23%
Complementariedad de las Políticas	1.26%

Determinantes del Cambio en el Crecimiento de la PTF durante 1990-98

en comparación a:

	1961-69	1970-79	1980-89
Total a Explicar	2.5	4.6	4.5
Reformas Estructurales	2.5	1.7	0.6
Reducción de la Inflación	0.7	4.5	0.4
Condiciones Externas	-0.1	-3.2	0.9
Derechos Políticos	-0.7	1.6	2.3
Otros	0.2	0	0.3

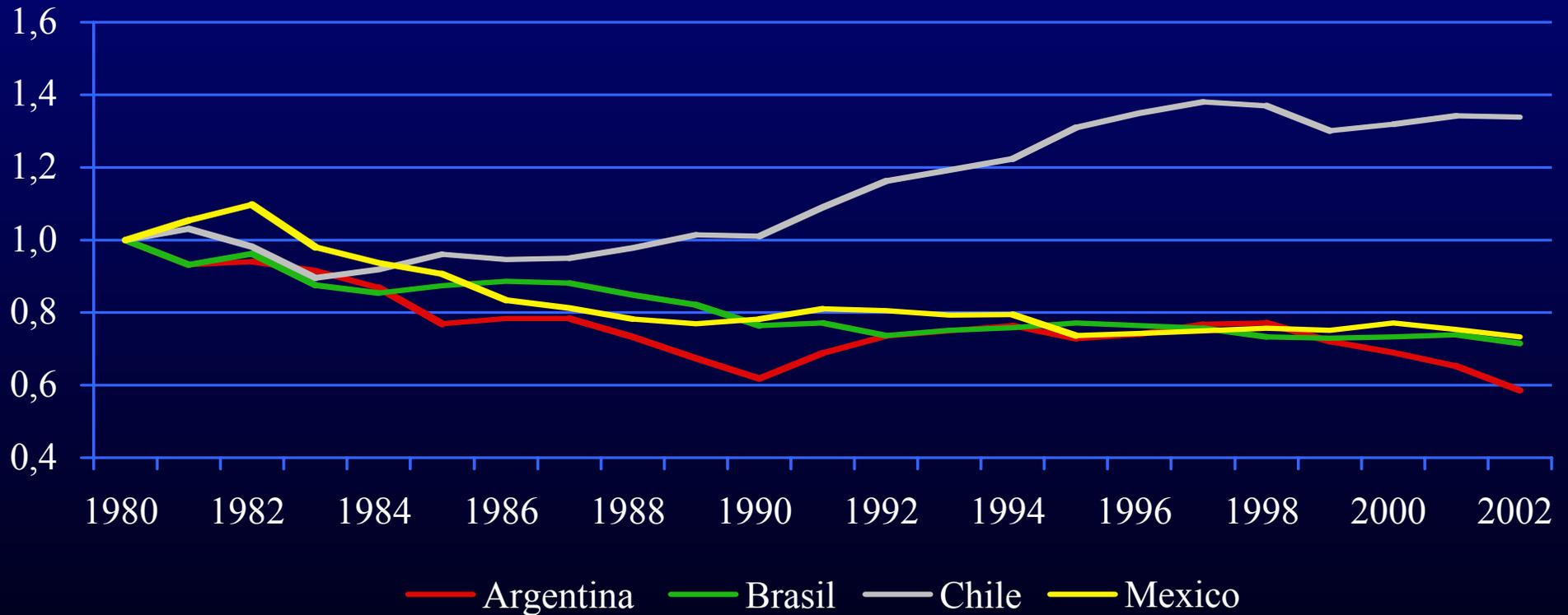
Fuente: Jadresic y Zahler (2000).

Los Años Dorados: El Período 1985-1997

- Este notable crecimiento ha permitido a Chile cerrar la brecha entre su ingreso per cápita y aquel de los países desarrollados, como muestra el gráfico a continuación.
- Ello no ha ocurrido en los países “grandes” de América Latina: Brasil, México y Argentina.

Producto per Cápita Relativo

(PIB per cápita de cada país sobre PIB per cápita de EEUU; 1980=1)



La Desaceleración del Período 1998-2003

- En los últimos 5 años el crecimiento económico se ha resentido a un ritmo anual de 2,5% en promedio.
- Esto es en parte el resultado del deterioro en el entorno externo que ha enfrentado Chile a partir de 1997: una combinación de shocks adversos de términos de intercambio y una crisis regional.
- Sin embargo, el crecimiento comenzó a desacelerarse en 1998, tres años antes de la desaceleración de la economía mundial (2001-2003).

La Desaceleración del Período 1998-2003

- Ello lleva a pensar que en la desaceleración de la economía chilena también hay elementos internos.
- La presión cambiaria del primer y tercer trimestre de 1998 –luego de la Crisis Asiática y Rusa– fue enfrentada por las autoridades con un importante alza de las tasas de interés.
- Si bien ello no afectó mayormente la calidad de la cartera bancaria, creó una severa restricción de liquidez a muchas empresas medianas y pequeñas, proceso que ha tardado en normalizarse.
- Ello se tradujo en una leve recesión en 1999.

La Desaceleración del Período 1998-2003

- El año 2000, un año de sólida expansión e la economía mundial, la economía chilena creció sólo un 4,2%.
- Si bien en parte ello todavía puede reflejar las consecuencias de la restricción de liquidez de 1998, para otros ello puede ser también un *reflejo del agotamiento del proceso de reformas* previo.
- En efecto, las reformas de las últimas 3 décadas tienen un impacto transitorio sobre el crecimiento, que se extiende hasta que se alcanzan los nuevos niveles de productividad que han posibilitado dichas reformas.

La Desaceleración del Período 1998-2003

- Ahora que la economía mundial comienza a dar señales de iniciar un período de normalización, la economía chilena va a experimentar una aceleración en su tasa de crecimiento.
- Pero si es correcta la interpretación anterior, dicho crecimiento difícilmente podrá parecerse a aquel de los "años dorados".
- Sin embargo, el elevado crecimiento de ese período puede repetirse en el futuro si el país emprende un nuevo proceso de reformas estructurales que posibilite otro "salto" en el crecimiento de la productividad.
- Ese es el desafío del futuro.

4. El Desafío del Futuro

El Desafío del Futuro

- El desafío futuro es, entonces, el de organizar una combinación de reformas que nos permitan dar otro *“salto”* en el crecimiento de la productividad.
- ¿En qué consiste esa combinación de reformas?
- Nadie lo sabe a ciencia cierta, porque las reformas más obvias ya han sido abordadas.
- La Agenda pro-Crecimiento que impulsa SOFOFA y la Confederación de la Producción y el Comercio es un buen punto de partida.
- Esta apunta a los problemas microeconómicos que entraban el crecimiento.

El Desafío del Futuro

- Los recientes Acuerdos de Libre Comercio que ha alcanzado el país también tendrán un impacto favorable sobre el crecimiento de la productividad, y contribuirán a reducir el costo de capital en el país.
- Algunos factores adicionales a considerar:
 - *Reducir la vulnerabilidad macroeconómica* del país, mejorando su capacidad para enfrentar shocks externos.
 - *Mejorar la calidad de la educación*, donde Chile exhibe resultados claramente insatisfactorios.
 - *Aumentar la flexibilidad del mercado laboral*

El Desafío del Futuro

– Mejorar la eficiencia con que se usan los recursos públicos:

- » Privatización de empresas estatales
- » Mayor eficiencia en el uso de recursos en sectores emblemáticos: salud y educación

– Actualización de regulaciones en algunas industrias

– Nuevas reformas al mercado de capitales

- Chile ya hizo este esfuerzo en el pasado, y fue premiado con trece años de crecimiento acelerado.
- Ello puede repetirse.

