

La Globalización Económica: Un Desafío y una Oportunidad

Jorge Desormeaux J.

16 de Noviembre del 2000

Estructura

- I. Perspectiva Histórica*
- II. La Globalización en el Período de Post-Guerra*
- III. Globalización y Desindustrialización*
- IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente*
- V. Restricciones a la Autonomía Nacional y
Vulnerabilidad frente a Crisis Externas*
- VI. Globalización, Convergencia y el Rol de las
Políticas Internas*
- VII. La Globalización como Oportunidad*

I. Perspectiva Histórica

I. Perspectiva Histórica

- Globalización económica es el resultado de la creciente integración comercial y financiera que vive el mundo después de la Segunda Guerra Mundial.
- Sin embargo, globalización se había iniciado antes, en el Siglo XIX, gracias a dos avances:
 - Reducción de costos de transporte
 - Reducción de barreras arancelarias entre 1846 y 1880.
- Con el inicio de la Primera Guerra Mundial estos avances se revirtieron, situación que se acentuó con la llegada de la Gran Depresión de 1930.

II. La Globalización en el Período de Post-Guerra

II. La Globalización en el Período de Post-Guerra

- Con el acuerdo de Bretton Woods en 1944, y la creación del GATT se inicia un vigoroso proceso de reapertura del comercio internacional.
- Las rondas del GATT de las décadas de 1950, 1960, y 1970, unidas a la Ronda Uruguay, virtualmente han eliminado los aranceles a las manufacturas.
- La OMC, sucesora del GATT, ha extendido su preocupación a las barreras no arancelarias, el comercio de servicios, y el sector agrícola.

II. La Globalización en el Período de Post-Guerra

- Sin embargo, el sistema de Bretton Woods amparó las restricciones a los movimientos de capitales, lo que impidió que se restaurara la integración financiera previa a 1914.
- Esto cambia con el colapso del sistema de Bretton Woods, en agosto de 1971, y el paso a un régimen de flotación de las principales monedas en 1973.
- La flotación de monedas permitió dismantelar los controles a los movimientos de capitales, sin sacrificar la capacidad de las políticas internas para alcanzar el pleno empleo.

II. La Globalización en el Período de Post-Guerra

- El proceso de globalización actual es cualitativamente diferente del proceso previo a 1914:
 - en él participa mayor parte de la humanidad
 - avances tecnológicos han permitido superar barreras del tiempo y el espacio
- A ello se suma tal vez el factor más importante en esta segunda etapa de la globalización:
 - políticas públicas que han favorecido la apertura del comercio internacional, y la desregulación de los mercados financieros.

II.1 Dimensión de la Globalización

Integración de los Mercados de Bienes:

- Indicadores muestran significativo aumento del comercio a partir de 1950 (duplicándose en relación a 1913 en Europa y triplicándose en EEUU), pero mercados internacionales están lejos de alcanzar el grado de integración de mercados nacionales

Integración de los Mercados de Capitales:

- Se inicia con desmantelamiento de restricciones a los movimientos de capitales en 1971, y se profundiza con desregulación de mercados financieros y notable innovación financiera en los 80.

II.1 Dimensión de la Globalización

Integración de los Mercados de Capitales:

- Mercados financieros están hoy más integrados que hace una década atrás.
- Pero esta integración está lejos de ser perfecta (reducidos flujos netos de capitales entre países y limitada convergencia de tasas de interés entre países).
- Sin embargo, dicha integración es suficiente como para afectar decisivamente la efectividad de las políticas macroeconómicas y la vulnerabilidad de las economías frente a crisis externas.

Integración de los Mercados Laborales:

- Permanecen altamente segmentados por el idioma, la cultura, y las políticas de inmigración.

III. Globalización y Desindustrialización

III. Globalización y Desindustrialización

- Desde inicios de la década de 1970 la participación del sector manufacturero en el PIB y el empleo total ha declinado en los países industriales.
- Paralelamente, durante este período ha crecido la participación del sector servicios en el PIB y el empleo.
- Sin embargo, si se mide la participación del sector manufacturero a precios constantes, esta en la práctica no ha declinado.
- Ello indica que la creciente participación del sector servicios en el PIB es simplemente el reflejo de un aumento en el precio relativo de los servicios en relación a las manufacturas.

III. Globalización y Desindustrialización

- ¿Cómo se explica este fenómeno?

La productividad del sector servicios crece más lentamente que la del sector manufacturero.

- ¿Por qué crece más lento el empleo del sector manufacturero?

Como la productividad crece más rápidamente en el sector manufacturero, el sector servicios debe absorber una fracción creciente del empleo total para poder mantener su producción creciendo al mismo ritmo que el sector manufacturero.

- En suma, la declinación del empleo en el sector manufacturero tiene una raíz tecnológica y no es el resultado del comercio ni de la globalización.

IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente

IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente

Sin embargo, algunas voces sostienen que la globalización origina desigualdad:

“Si bien los indicadores macroeconómicos a menudo parecen satisfactorios, los salarios reales en muchos países han declinado, y la desigualdad salarial se ha incrementado tanto dentro como entre países.”

(L. Wallach, líder de protesta anti-OMC en Seattle)

IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente

“La globalización ha incrementado dramáticamente la desigualdad entre las naciones y al interior de ellas...”

(J. Mazur, Labor's New Internationalism, Foreign Affairs)

IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente

- Estas afirmaciones se basan en la creciente brecha entre los salarios de trabajadores calificados y no calificados, que sube 18% entre 1973-95 en EEUU.
- Estudios recientes señalan que ello se explica por un aumento en la demanda relativa por trabajo calificado, tendencia que se repite en todo el mundo.
- En países con mercados laborales flexibles, ello se ha traducido en una caída de los salarios de los trabajadores no calificados.
- En países con mercados laborales menos flexibles, esta brecha ha caído menos, pero ha aumentado el desempleo de trabajadores no calificados.

IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente

- ¿Pero es ello es resultado del comercio y la globalización?
- Entre el 5% y el 30% del aumento en la brecha entre los salarios de trabajadores calificados y no calificados puede atribuirse al comercio.
- El grueso de esta desigualdad se explica por avances tecnológicos que favorecen el empleo de trabajo calificado.
- Estudios recientes sugieren que a medida que crece el ingreso de los países, estos demandan más “equidad distributiva”, a través de políticas de gasto social.

IV. Globalización, Desigualdad y el Medio Ambiente

- De manera que la globalización puede indirectamente contribuir a reducir la desigualdad, por la vía de elevar nuestros ingresos.
- Así se reproduce el resultado Kuznets, que señaló que la desigualdad crece en las primera etapas del desarrollo, para revertirse luego en sus etapas posteriores.
- Con la misma lógica podemos postular que la globalización debería ser favorable para el medio ambiente, una vez que los países superan un cierto umbral de ingreso.
- Este resultado se ve confirmado por una serie de estudios recientes.

*V. Restricciones a la Autonomía
Nacional y Vulnerabilidad frente a
Crisis Externas*

V.1 Restricciones a la Autonomía Nacional

Autonomía de la Política Monetaria:

Integración financiera reduce efectividad de política monetaria bajo un sistema de cambio fijo, pero este resultado se revierte bajo sistema de cambio flexible.

Autonomía de la Política Fiscal:

Integración financiera reduce autonomía de los gobiernos para fijar sus impuestos al capital. Si no se desea sacrificar el financiamiento de los programas sociales, ello obliga a descansar crecientemente en impuestos al consumo.

V.2 Vulnerabilidad frente a Crisis Externas

- Recurrencia de crisis externas en últimas tres décadas sugiere para algunos que el precio de la creciente integración financiera es una mayor vulnerabilidad frente a crisis externas.
- Para otros, estas crisis no son más que el reflejo de políticas macroeconómicas inconsistentes o sistemas financieros desprovistos de regulación prudencial.
- Sin embargo, los controles a los movimientos de capitales del pasado permitían reducir el riesgo de crisis financiera, cualesquiera que fuera su origen.

V.2 Vulnerabilidad frente a Crisis Externas

- Pero ello limitaría seriamente los beneficios de la globalización:
 - encareciendo los costos internos
 - desalentando la inversión extranjera
 - creando incentivos para la corrupción.
- Por ello el desafío de hoy es reducir la vulnerabilidad sin renunciar a una mayor integración a la economía mundial. Para ello es necesario:
 - Un sistema de regulación prudencial del sistema financiero
 - Políticas macroeconómicas sanas y transparencia informativa
 - Flotación cambiaria

VI. Globalización, Convergencia y el Rol de las Políticas Internas

VI. Globalización y Convergencia

- La globalización presenta oportunidades y desafíos.
- Al posibilitar una mayor división internacional del trabajo y una asignación más eficiente de los capitales, eleva la productividad y los niveles de vida de la población.
- La integración de los mercados de capitales internacionales permite asimismo acceder a una mayor variedad de instrumentos financieros, mejorando las oportunidades de los ahorrantes.
- Los beneficios de la globalización en los últimos 50 años son considerables: los niveles de vida se han triplicado entre 1950 y 2000, como muestra el cuadro a continuación.

PIB per Capita Mundial a Precios de Paridad de Poder de Compra

	1950	1973	2000*	2000/1950
Europa Occidental	5,126	12,289	20,213	3.9
Reino Unido	6,847	11,992	19,704	2.9
Estados Unidos	9,573	16,607	27,272	2.8
América Latina	2,487	4,387	5,495	2.2
Argentina	4,987	7,970	8,931	1.8
Brasil	1,673	3,913	5,544	3.3
Chile	3,827	5,028	11,969	3.1
México	2,085	4,189	6,862	3.3
Asia	765	1,801	4,359	5.7
Asia (excl. Jap—n y China)	751	1,422	2,283	3.0
Jap—n	1,873	11,017	20,616	11.0
China	614	1,186	6,283	10.2
Africa	830	1,311	1,311	1.6
Mundo	2,138	4,123	5,997	2.8

Fuente: Angus Maddison, Monitoring the World Economy 1820-1992

VI. Globalización y Convergencia

- En América Latina los líderes son México y Chile, que han triplicado sus ingresos por habitante.
- Sin embargo, este progreso no se diferencia mayormente de aquel alcanzado por los países desarrollados, particularmente por los EEUU.
- La excepción la constituyen los países asiáticos, que experimentan un mayor crecimiento en sus ingresos per cápita que los países ricos.
- Ello significa que –con la excepción de los países asiáticos– no existe evidencia de convergencia en los ingresos per cápita entre países pobres y ricos.

VI. Globalización y Convergencia

- ¿Por qué habría de haber convergencia entre países pobres y ricos?
- Por dos poderosas razones:
 - Brecha tecnológica presenta gran potencial para que los países pobres puedan alcanzar a los más ricos
 - Menor dotación relativa de capital significa que rentabilidad del capital debiera ser mayor en países pobres, atrayendo inversión extranjera.
- ¿Cómo se reconcilia esta presunción con la evidencia de los últimos 50 años?

VI. Globalización y Convergencia

- Ciertamente los recursos, las políticas económicas, y el entorno institucional de los países juegan un papel esencial en la explicación de estos resultados.
- Estudios recientes sugieren que para promover el crecimiento económico es esencial:
 - La estabilidad macroeconómica
 - La apertura al comercio exterior
 - La acción del Estado, que debe limitarse a las áreas que le son propias y no a tareas productivas
 - La calidad y transparencia de las políticas públicas
 - El imperio del Derecho
 - La inversión en educación y capital humano.

VI. Globalización y Convergencia

- Estudios de panel que relacionan estos factores para un gran número de países confirman la existencia de una fuerte asociación entre este tipo de políticas y el crecimiento económico.
- Uno de los resultados más interesantes de estos estudios es que no basta con tener buenos resultados en un área de política, y resultados mediocres en otras, ya que ello puede afectar seriamente las posibilidades de crecimiento económico.
- La lección que se desprende de estos resultados es que para ser exitosas, las reformas deben ser comprensivas.

VII. La Globalización como Oportunidad

VII. La Globalización como Oportunidad

- La globalización que ha experimentado la economía mundial desde la década de 1950 ha generado una prosperidad sin precedentes, triplicando los ingresos por habitante en un lapso de 50 años.
- Si bien es cierto la brecha entre países ricos y pobres no se ha estrechado en este período, los niveles de vida han tenido un notable incremento.
- Otros indicadores, como las expectativas de vida, se han incrementado en más de 20 años en este período en los países en desarrollo, mientras la tasa de alfabetización de adultos crece desde 40% a un 70%.

VII. La Globalización como Oportunidad

- Previamente analizamos los principales argumentos en contra de la globalización, y concluimos que:
 - La globalización tiene poca incidencia en la llamada “desindustrialización” del mundo desarrollado y en las crecientes brechas entre los salarios del trabajo calificado y no calificado. Ello es más bien el reflejo de tendencias de carácter tecnológico.
 - La globalización impone restricciones a la autonomía de las políticas macroeconómicas, y aumenta la vulnerabilidad frente a crisis externas. Pero en un marco de políticas macroeconómicas y regulatorias apropiado, este es un reducido precio frente a los beneficios que ofrece la globalización.

VII. La Globalización como Oportunidad

- ¿Qué tipo de país puede ser Chile en el año de su Bicentenario?
- En particular, ¿qué grado de avance puede mostrar el país en sus dos principales aspiraciones -compartidas a través de todo el espectro político-, el logro del desarrollo económico y la superación de la pobreza?
- Por cierto ninguno de estos objetivos sería alcanzable sin el beneficio de la globalización.
- El siguiente cuadro muestra un ejercicio de proyección en que se analiza el período de convergencia necesario para que Chile alcance el desarrollo económico.

VII. La Globalización como Oportunidad

- El ejercicio se plantea dos metas:
 - Alcanzar el umbral del desarrollo económico, definido hoy como el ingreso por habitante de Eslovenia y Portugal (US\$10.277 en 1998).
 - Alcanzar el nivel de ingreso promedio de los países desarrollados (US\$25.500 en 1998)
- El cuadro a continuación indica que Chile (con un ingreso por habitante de US\$5.132 en 1998) requiere entre 10 y 15 años para alcanzar el umbral del desarrollo económico -como lo define hoy el Banco Mundial-, y entre 20 y 28 años para alcanzar el ingreso promedio de los países desarrollados.

Convergencia Hacia el Desarrollo Económico

Tasa de Crecimiento Promedio Anual	Años Requeridos	
	Umbral del Desarrollo	Promedio Ingresos Altos
7.0%	10	20
6.5%	11	22
6.0%	12	24
5.5%	13	26
5.0%	15	28

VII. La Globalización como Oportunidad

- La velocidad de convergencia depende crucialmente de la tasa de crecimiento que experimente el país.
- Si Chile consigue sostener una tasa de crecimiento en torno al 7% anual, como en los últimos 15 años, llegará al Bicentenario convertido en un país desarrollado.
- En el escenario intermedio, dicha meta debería esperar dos años más.
- Para alcanzar el nivel de ingreso promedio de los países desarrollados, en general, se requiere el doble de tiempo.

VII. La Globalización como Oportunidad

- El cuadro a continuación virtualmente nos asegura que en el año 2010 Chile será un país sin pobres indigentes, y estará a sólo dos años de terminar con la pobreza como un todo en el escenario más favorable.
- Pero aún en el escenario menos favorable, la pobreza no sobrepasaría del 10% de la población, cifra que supera la realidad de muchos países desarrollados en la actualidad.
- Es por ello que el crecimiento económico debe ser más que una aspiración o una meta. Debe constituirse en un imperativo ético.

Evolución de la Pobreza y la Indigencia en Chile

	Tasa de Crecimiento Promedio Anual				
	5.0%	5.5%	6.0%	6.5%	7.0%
Población Pobre Año 2010	10.1%	9.0%	7.8%	6.4%	4.7%
Población Indigente Año 2010	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
Año Fin Pobreza	2022	2020	2018	2016	2014
Año Fin Indigencia	2008	2007	2006	2005	2004
Años para Terminar Pobreza	12	10	8	6	4

La Globalización Económica: Un Desafío y una Oportunidad

Jorge Desormeaux J.

16 de Noviembre del 2000