

DOCUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

BANCO CENTRAL DE CHILE



Las Tensiones de la Economía Mundial

José De Gregorio
Presidente
Banco Central de Chile

N.º 27 - Octubre 2008

ECONOMIC POLICY PAPERS
CENTRAL BANK OF CHILE



BANCO CENTRAL DE CHILE

CENTRAL BANK OF CHILE

La Serie de Documentos de Política Económica, del Banco Central de Chile, divulga el pensamiento de las autoridades de la institución sobre la economía chilena y la conducción de la política monetaria. Esta Serie es una instancia de difusión y discusión de tópicos relevantes para los objetivos y el accionar del Banco Central, dirigida a un público más amplio que el de los especialistas.

The Series of Economic Policy Papers of the Central Bank of Chile presents views and analyses of the Chilean economy and the conduct of monetary policy prepared by Bank authorities. This series, aimed at the general public, disseminates and discusses topics that are relevant to the goals and operations of the Central Bank.

Documentos de Política Económica del Banco Central de Chile
Economic Policy Papers of the Central Bank of Chile
ISSN 0717 - 7151

Agustinas 1180 - Santiago, Chile
Teléfono: (56-2) 6702475; Fax: (56-2) 6702231

LAS TENSIONES DE LA ECONOMÍA MUNDIAL

José De Gregorio*
Presidente
Banco Central de Chile
Septiembre 2008

Por costumbre, uno programa estas presentaciones con alguna anticipación, sin saber exactamente cómo será la coyuntura que estaremos viviendo al momento de darla. Y obviamente, los últimos días han marcado no solamente la necesidad de ir adecuando esta presentación, sino un hito en la historia de la economía mundial.

Hablar de la situación económica internacional hoy día nos lleva a pensar casi exclusivamente en la crisis financiera, pero ella es parte de problemas más generales y desequilibrios que se han acumulado por años. La economía internacional atraviesa una grave crisis financiera, alta inflación y una inusual dispersión del crecimiento en el mundo. Y más aún, este escenario es muy incierto, tal como señalamos en nuestro último *Informe de Política Monetaria*.

Hoy día, quiero referirme a la situación actual desde una perspectiva algo más general, es decir, no solo de la crisis financiera, analizando cómo llegamos a la situación actual para sacar algunas lecciones y ver sus implicancias de política económica. Proponerse hacer esto en una exposición limitada ciertamente impide profundizar en muchas materias. No pretendo contar la historia completa, sino que me referiré a algunos temas que —a mi juicio— son centrales para entender la actual coyuntura. Ellos son: los desbalances globales, la crisis financiera, y el crecimiento de las economías emergentes y la globalización, con sus efectos inflacionarios y las perspectivas del “desacoplamiento”. Luego me referiré a algunas lecciones de política y a las implicancias sobre la economía chilena.

Antes de comenzar, permítanme hacer una reflexión sobre la política económica.

Los éxitos y fracasos empresariales son consustanciales a las economías de mercado. Esto también se cumple en el sector financiero. Sabemos que en el mundo de las empresas hay mucha rotación. Hay empresas que salen y otras que entran, empleos que se crean y empleos que se destruyen. Esto está en las bases de la *creación destructiva* de Schumpeter, y permite explicar parte importante del crecimiento de la productividad y del progreso. No obstante hay externalidades negativas. Existen problemas de coordinación y contagios, en especial a través del sistema financiero, que pueden agravar los ciclos y transformar la creación destructiva en *destrucción destructiva*.

* Preparado para ser presentado en Seminario organizado por el Centro de Alumnos de la carrera de Ingeniería Comercial de la Pontificia Universidad Católica de Chile, y en el Consejo General de la SOFOFA, Santiago, 24 de Septiembre. Agradezco los valiosos comentarios de Kevin Cowan, Pablo García y Andrea Tokman.

Que una institución financiera tenga problemas es normal, pero cuando el problema se hace sistémico, las consecuencias son muy graves. De ahí, la importancia de evitar que los problemas de un sector específico se transmitan a toda la economía causando disrupciones costosas. Preservar la estabilidad financiera de la economía es esencial.

Esta estabilidad financiera es crucial. Hasta hace algún tiempo, cuando me tocaba hablar de estabilidad financiera siempre me refería a la evidencia de los países en desarrollo. Hemos aprendido que las crisis cambiarias son costosas por sí mismas, pero cuando vienen acompañadas de una crisis financiera, sus costos se duplican. Igualmente, una desaceleración económica acompañada de crisis bancaria tiene efectos graves en la actividad y el empleo. Hoy día no es necesario recurrir a esas historias. Estados Unidos estaba acumulando grandes déficits en su cuenta corriente. Tarde o temprano, su corrección requeriría de una desaceleración y depreciación. Pero ahora se le ha agregado una crisis financiera, la que hará el ajuste mucho más costoso.

Desbalances Globales

A fines de los 90, el déficit en cuenta corriente de Estados Unidos comenzó a aumentar a pasos acelerados. De 140 mil millones de dólares en 1997, equivalente al 1,7% del PIB, este déficit se elevó a 739 mil millones de dólares el 2007, o sea, al 5,3% del PIB (gráfico 1).

Una primera mirada a los datos requiere analizar los balances regionales de ahorro e inversión para ver cómo se distribuyen los déficits de cuenta corriente a través del mundo. Lo que se ha observado es una caída drástica del ahorro, privado y público, en Estados Unidos, pero también un enorme aumento de los superávits en Asia. Esto último respondió al aumento del ahorro en China, pero también a una fuerte caída de la inversión en el resto de Asia, post-crisis¹. En la recesión del 2001 se apreció un leve retroceso, pero después siguió expandiéndose. La política fiscal ayudó poco, aunque el hecho de que la tasa de interés internacional haya sido tan baja, a diferencia de la experiencia de los *twin deficits* de mediados de los 80, es una indicación de que la caída del ahorro en Estados Unidos no fue la causa del déficit, sino más bien lo fue el superávit de Asia. A este aumento de ahorro neto en Asia se le sumó después el de los países petroleros y otros países en desarrollo con importantes ganancias de términos de intercambio (gráfico 2). En consecuencia, hubo una gran cantidad de fondos buscando lugares donde invertir. Estados Unidos tenía la capacidad de producir activos rentables para absorber dichos ahorros (Caballero et al., 2008).

Otra versión de esta historia era que, simplemente, el déficit estaba mal medido, pues hay componentes no observables fácilmente, llevando a confundir ingresos del exterior con financiamiento externo (Hausmann y Sturzenegger, 2006). Este es el caso, por ejemplo, del señoreaje.

¹ Este es el conocido *savings glut* de Bernanke (2005), aunque se aplicaría principalmente a China, pues en el resto de Asia predominó la caída de la inversión (Laxton y Milesi-Ferretti, 2005).

Ambas historias, permiten explicar por qué el déficit en cuenta corriente puede persistir en niveles elevados por más tiempo de lo usual. No obstante, también contribuyeron factores internos de Estados Unidos. Políticas monetaria y fiscal expansivas, en conjunto con el desarrollo de una burbuja inmobiliaria, reforzaron la caída del ahorro.

La pregunta central era si este proceso era sostenible, y las visiones más benignas suponían que podría durar mucho tiempo. Pero la acumulación de desbalances debía al menos moderarse, lo que hacía presumir que el dólar se debilitaría y la actividad se desaceleraría. Cálculos realizados algunos años atrás indican que era necesaria una depreciación del dólar de alrededor de un 40% para reducir el déficit en cuenta corriente en 3 puntos porcentuales del PIB². Según las estimaciones de Freund y Warnock (2007), dicho ajuste provocaría una desaceleración del crecimiento del PIB en cerca de medio punto porcentual, una magnitud bastante menor que la que ocurre en el contexto de una crisis financiera.

Por otro lado, y tal como la crisis financiera ha mostrado, el mundo le prestó a Estados Unidos, en una gran medida, para financiar casas sobrevaloradas y que se vendían a personas que no podían pagar. Ahora se confirma que no fue una expansión saludable.

Auge Inmobiliario y Crisis Financiera

Durante varios años se estuvo gestando un aumento acelerado del precio de las viviendas en un conjunto de países desarrollados (gráfico 3). Se discutió por mucho tiempo si los precios reflejaban o no burbujas, es decir, si su precio era más elevado de lo que justificaban los fundamentos (servicios de vivienda que proveen las casas). Por ejemplo, en el *World Economic Outlook* de septiembre de 2004 (Terrones, 2004), se analizaba qué podría pasar si las tasas de interés subían. Esto es, tres años antes del colapso, el que ocurrió en el contexto de un aumento moderado de las tasas de interés de los Estados Unidos. Primero comenzaron los créditos *subprime* y las pérdidas de los bancos, luego siguieron los *monoliners*, después Bear Sterns, más tarde las agencias hipotecarias (Freddie Mac y Fannie Mae), compañías de seguros, otros bancos de inversión, etc. Un problema que comenzó con la morosidad de los créditos hipotecarios *subprime* se ha generalizado a todo el mercado inmobiliario (gráfico 4).

Al analizar el problema de los precios de la vivienda, lo primero que deberíamos reconocer es que en una primera aproximación las fluctuaciones del precio de la vivienda no debieran generar fluctuaciones importantes del consumo. Un alza del precio de las casas aumenta los activos de los hogares, pero también aumenta el costo de vivir en una casa, de modo que en términos netos no debería haber cambios significativos en el consumo de bienes distintos de vivienda³. Por lo tanto, un primer efecto de una crisis inmobiliaria sobre la actividad debería ser una caída en el sector construcción, y no una

² Ver De Gregorio (2007). La depreciación sería mayor de no contemplar que al estar los pasivos de Estados Unidos en dólares, una depreciación reduce su deuda (efecto valoración; ver, por ejemplo, Gorurinchas y Rey, 2007). Los cálculos son similares a los de Obstfeld y Rogoff (2007).

³ Quien ha hecho este punto con mayor fuerza es Buitier (2008). Para una visión que contempla otros mecanismos ver Muellbauer (2007).

baja sustancial del consumo. No obstante, existe un conjunto de razones que permiten explicar la mayor sensibilidad del consumo y la actividad a los precios de las viviendas, y la candidata número uno es la transmisión a través del sistema financiero. Cuando la expansión del valor de las casas no se capitaliza por parte de los propietarios, sino que se hipoteca en una expansión acelerada y frágil del crédito, la contracción puede ser muy severa, tal como lo estamos viendo hoy.

A pesar de la gravedad de la crisis actual, sus efectos hasta ahora han sido limitados por decididas acciones de política, las que se han orientado a evitar una implosión financiera. La respuesta de política inmediata cuando la crisis se desató fue la provisión de liquidez y una agresiva reducción de la tasa de fondos federales de Estados Unidos (gráfico 5). Se diseñaron nuevas facilidades crediticias y se han inyectado enormes cantidades de liquidez. Aún persisten las tensiones en los mercados monetarios (gráfico 6). Habiendo liquidez, esta no se mueve de quienes tienen exceso a quienes lo requieren, lo que es producto de la gran incertidumbre y la decisión de las entidades financieras de mantener excesos de liquidez ante potenciales *shocks* a sus balances (Allen y Carletti, 2008) o simplemente para aprovechar de comprar activos a precio de liquidación.

La crisis financiera es el resultado de dos fenómenos centrales. El primero es un período de estabilidad, bajas tasas de interés, mucha liquidez, rápido crecimiento económico y una burbuja de precios de activos (gráfico 7). Esta combinación de factores agregados da paso, como ocurre con frecuencia, a un ciclo de rápido crecimiento del crédito. Efectivamente, es mucho más probable una crisis financiera como consecuencia de una expansión del crédito, pero no todos los auges crediticios terminan en crisis⁴. Al mismo tiempo, muchos países han experimentado auges inmobiliarios, aunque no han llegado al extremo crítico del sistema financiero de los Estados Unidos. El problema es que esto se dio en conjunto con un proceso extraordinariamente acelerado de innovación financiera en segmentos muy poco regulados del mercado, o con regulaciones ambiguas. Una tarea importante será extraer las conclusiones sobre qué es lo que ha hecho que países con similares expansiones del crédito y del precio de las viviendas hayan tenido distintos desempeños financieros.

Las bajas tasas de interés llevaron a una búsqueda intensa por mayores retornos. Se prestó para viviendas a individuos con nula capacidad de pago y, para reducir el riesgo, los créditos se securitizaron y, en muchos casos, se sacaron de los balances de los bancos (los *Structured Investment Vehicles* y *conduits*), con lo cual no eran necesarios requerimientos adicionales de capital para los bancos. Se prestó sobre la base de que los precios de las viviendas seguirían creciendo, de modo que la hipoteca bastaba para relajar los estándares del otorgamiento de créditos. Como ocurre cuando se desata la crisis, esta situación se revierte, dando paso a una contracción del crédito (gráfico 8). Asimismo, la burbuja inmobiliaria incentivó la demanda de viviendas como activos financieros.

Estos créditos se vendieron a agencias que fueron poco diligentes en la evaluación de riesgos, y de ahí parte la contaminación a todo el sistema financiero. El modelo de “originar y distribuir” falló. Las agencias clasificadoras fueron incapaces de clasificar

⁴ De acuerdo a Barajas et al. (2008) solo el 20% de los auges terminan en crisis.

adecuadamente instrumentos complejos. La estructura de compensación de ejecutivos también incentivó la búsqueda de retornos.

Sin duda, prestar a malos deudores y que después ellos no paguen tiene costos, pero difícilmente pueden causar una crisis de las proporciones de la que vemos hoy. El problema se agrava por la forma en que se deshicieron los bancos de estos créditos, la forma en que fueron clasificados, los derivados que surgieron para reducir el riesgo y dar la sensación de que los riesgos se habían transferido. Existen también dudas de si el funcionamiento de los mercados de derivados ha sido lo transparente que debe ser o si ha sido sujeto a manipulación. Lo paradójico de la situación actual es que el sistema bancario, cuyos objetivos deben ser intermediar el crédito y cubrir contra riesgos, pareciera que en este segundo aspecto más bien encubrió los riesgos en una compleja trama de derivados (y letras) gracias a una regulación que no estuvo a la altura de los desafíos.

Otro agravante de la situación ocurre por la transición del sistema financiero bancario a un sistema financiero en base a papeles de deuda transable de corto plazo. Este esquema de papeles comerciales deja al sistema expuesto a potenciales corridas distintas de las tradicionales donde los clientes hacen cola para retirar depósitos. La reciente incorporación de políticas de redes de seguridad para las instituciones (*Primary Dealer Lending*, y la bancarización de la banca de inversión) e instrumentos (garantías a los *Money Market Mutual Funds*), surgen por este cambio en el sistema financiero. Lo que se aprendió en los años 20 y que llevó a la creación de la Fed, se está “reaprendiendo” ahora. Vale recordar que antes que existiera la Fed, Estados Unidos tuvo una crisis importante en el sistema bancario cada 3 años (Gorton 1988).

Crecimiento e Inflación Mundial

El sostenido crecimiento de China por ya muchos años ha sido central en la evolución de la economía mundial. El ingreso de China a la globalización fue una gran noticia, pues trajo crecimiento y precios bajos. La continua migración de millones de personas del campo a la ciudad dio un significativo empuje a la economía mundial. No solo producían bienes a menores precios; también fueron causa del aumento del ahorro en ese país.

China es tal vez el caso más emblemático, pero el crecimiento ha ocurrido en la mayoría de los países emergentes, y en especial en Asia y América Latina.

Una de las razones por las cuales en la década previa al 2006 hubo baja inflación, en particular en los países desarrollados, fue en parte por la oferta de bienes de países emergentes⁵. La inflación depende de las decisiones de política monetaria, y en el extremo, bajo total control de la inflación, esta se podría mantener fija en la meta independientemente del precio de las importaciones u otros factores. No obstante, lo que la globalización permitió fue la existencia de un período de baja inflación y elevado crecimiento (tabla 1). Lo que ocurrió fue un cambio de precios relativos, con una

⁵ La literatura empírica ha sido algo crítica de este punto, pero en un reciente trabajo de Auer y Fischer (2008) se muestra que la inflación del PPI de los Estados Unidos fue dos puntos porcentuales menos debido al efecto de las importaciones baratas desde países en desarrollo.

importante caída del precio de los bienes provenientes de las economías emergentes que se globalizaban y, tal como lo vemos hoy, con el aumento del precio relativo de los alimentos y la energía.

Se puede concluir, entonces, que la globalización fue un *shock* de productividad que permitió bajas transitorias en la inflación. Sin embargo este fenómeno no podía ser permanente, y hoy se revierte.

El acelerado crecimiento de los últimos años terminó afectando a los precios. Esto se puede interpretar tal como lo haríamos para analizar la inflación en un país cualquiera. Cuando el producto potencial crece rápido, la inflación se mantiene, o incluso puede caer. No obstante, cuando el producto efectivo crece más rápido que el potencial o de tendencia, hay presiones sobre los precios. El mundo creció rápido, y a pesar de que el crecimiento de China le aportó al potencial mundial, se han producido presiones inflacionarias en aquellos sectores donde la demanda ha crecido más rápido que la oferta, en particular en petróleo y alimentos (gráfico 9). Aún pueden seguir produciéndose bienes baratos, es decir expandiendo la capacidad sin generar presiones de precios. Pero, la demanda por petróleo, acero, metales, etc. experimentó fuertes aumentos, lo que ha elevado sus precios. La oferta no ha respondido al vigor de la demanda.

Un caso especial lo constituyen los alimentos. En algunos de ellos, la demanda proveniente del crecimiento económico fue absorbida por aumentos de oferta, pero apareció una nueva fuente de demanda: los biocombustibles, que han puesto una presión adicional sobre el precio de los granos.

Otro factor que según algunos analistas ha sido importante en las alzas de precios, ha sido la participación de inversionistas, que demandan los bienes como un activo más en sus portafolios. Sin embargo, si los inversionistas estuvieran comprando para vender más caro, esto se traduciría en un aumento de inventarios, lo que no ha ocurrido.

De acuerdo a lo anterior, las compras de futuros por algunos agentes van de la mano de la venta de futuros por otros agentes, y por lo tanto, suelen ser la contrapartida de operaciones de cobertura. Por otra parte, si bien las posiciones de los inversionistas han aumentado sustancialmente en los mercados de materias primas, aún son una fracción baja del mercado. Con todo, no se puede descartar que las estrategias de compra y venta de los inversionistas tengan efectos sobre la elevada volatilidad de corto plazo de los precios, pero es difícil pensar que sean la causa de los elevados y persistentes niveles que han alcanzado en la actualidad.

Un caso importante, que ha sido la mayor pesadilla en materia inflacionaria y de actividad, es el precio del petróleo, que ha batido todos los records. Después de alcanzar niveles de 12 dólares el barril en 1999 como resultado de la crisis asiática, comenzó a subir sistemáticamente durante la presente década y en paralelo con el crecimiento mundial. A mediados del 2006, cuando el precio bordeaba 70 dólares el barril, la pregunta era por qué la economía mundial era tan insensible al precio del petróleo. De hecho, hubo estudios que trataron de explicar cómo un aumento tan fuerte del precio

había tenido tan poco efecto en la inflación y la actividad (De Gregorio, et al. 2007; Blanchard y Galí, 2007). Los sospechosos eran los de siempre: buenas políticas monetarias y menor intensidad de uso de petróleo en el mundo.

En resumen, el mundo era más insensible al precio del petróleo. Sin embargo, si la demanda por petróleo seguía aumentando, sin que la oferta acompañara, era necesario un aumento del precio de magnitud suficiente como para que empezara a tener efectos sobre la demanda. Por lo tanto, los niveles alcanzados hace un par de años no bastaban para contener la demanda, y precisamente por ello, los estudios encontraban pocos efectos del *shock* sobre la actividad e inflación. Tuvo que superar los 100 dólares el barril para que efectivamente comenzará a afectar la demanda, y desde ahí, las menores perspectivas de actividad en el mundo han seguido determinando su precio.

La situación inflacionaria en el mundo sigue delicada. Ante un *shock* de precios de petróleo y alimentos que no se observaba desde la época de la Gran Inflación de los 70, la inflación ha subido en todo el mundo (gráfico 10). Asimismo, las expectativas de inflación han aumentado a la par (gráficos 11 y 12). En términos generales, aún no se transforma en un fenómeno inflacionario generalizado, pero en la medida en que se transmite a expectativas y salarios, puede ser muy persistente.

Ante este fenómeno, las reacciones de la política monetaria han sido variadas. En los países desarrollados, donde las perspectivas de crecimiento son débiles, sus tasas de política monetaria en promedio han sido reducidas (gráfico 13). En general, se espera que la desaceleración sea suficiente como para reducir la alta inflación. En cambio, en las economías en desarrollo, el signo de la política monetaria es distinto. Su crecimiento es aún razonable, lo que no permite descansar en una caída de la inflación sin necesidad de subir las tasas de interés.

El crecimiento mundial sigue siendo elevado (gráfico 14). Lo que es bastante inédito es el desacoplamiento que vemos entre las economías desarrolladas y el resto del mundo. Como es de esperar, en todo el mundo ocurre una desaceleración, pero el nivel de la expansión del producto es muy diferente. En el último medio siglo, no ha habido un período de tal desacoplamiento. Este no es un fenómeno exclusivo a China, y ya lleva varios años. Las principales fuentes de incertidumbre son hasta dónde durará —lo que depende de la efectiva capacidad de desacoplamiento que muestren las economías emergentes— y hasta cuándo persistirá el crecimiento en los países desarrollados. En esto la acumulación de superávit en la cuenta corriente de países emergentes puede ayudar. Por ejemplo, los elevados niveles de reservas en China permiten financiar déficits por varios años y así capear las turbulencias con crecimiento doméstico. Con todo, no se puede descartar que una debilidad prolongada de las economías desarrolladas termine afectando seriamente el crecimiento de las economías emergentes, en especial aquellas especializadas en productos que se demandan en los países avanzados.

La globalización, en la cual las economías venden sus productos en mercados globales y no en países específicos, ciertamente apoya este desacoplamiento, pero la globalización también hace que los *shocks* financieros repercutan en todo el mundo. Hemos visto cómo

han estado cayendo las bolsas en todo el mundo, y en lo más reciente las primas por riesgo de las economías emergentes han estado aumentando (gráficos 15 y 16). Por otro lado, también se producen fuertes fluctuaciones cambiarias, pero esta es una buena señal, pues los tipos de cambio están contribuyendo al ajuste (gráfico 17). En los precios de los activos no se observa desacoplamiento, pero, como bien sabemos, los ajustes de precios pueden acotar los ajustes de cantidades. La clave de esto es si los ajustes de precios están contribuyendo a evitar fluctuaciones de la actividad, o están siendo transmisores de los problemas.

El buen desempeño de las economías emergentes no debería ser causa de optimismo infundado o complacencia, pues este es en gran medida el resultado de buenas políticas macroeconómicas, y en ello hay que perseverar.

Consideraciones Finales

Terminaré refiriéndome a cuatro puntos. Primero destacaré los nocivos efectos que tendrá la crisis actual sobre el desarrollo futuro de los mercados financieros. Luego comentaré el rol de las burbujas y los auges financieros en la política monetaria. Después me referiré a la naturaleza de la crisis actual y posibles consecuencias. Por último, señalaré las implicancias del actual escenario de crecimiento de la actividad mundial sobre la política monetaria en Chile.

En la actual crisis financiera, las autoridades han actuado en su rol de prestamista de última instancia proveyendo liquidez para que el mercado funcione adecuadamente. No obstante, respecto de los rescates financieros se han tenido que balancear dos tipos de costos. El primero es evitar un colapso financiero con consecuencias catastróficas, y el segundo son las señales negativas que dan los rescates, generando un serio problema de riesgo moral. Ya no solo se ha rescatado a instituciones grandes (*too big to fail*), sino también a instituciones cuyas interconexiones con el sistema son tales que su interrupción puede sacudir todo el sistema financiero.

Hay que evitar salvar a los accionistas de las instituciones en crisis, pues es necesario que en el futuro haya más diligencia en la evaluación de riesgos de los negocios. Asimismo, hay que ser muy cuidadosos en los rescates a los deudores de las instituciones en problemas, pues pueden inducir una relajación de la disciplina de pago, y endeudamiento, por cuanto quienes cumplen sus obligaciones podrían ser castigados respecto de quienes no han hecho los esfuerzos para mantener sus pagos. Las tensiones entre estos objetivos se ilustran nítidamente con los eventos de la semana pasada. Permitir la caída de Lehman Brothers fue una señal de que los rescates no serían masivos, e incluso se permitiría la caída de un banco de inversión grande, aunque ello pudo haber acelerado la debacle posterior. De hecho, algo que sin duda es preocupante es que las autoridades parecieran no haber dimensionado la crisis que traería la caída de este banco de inversión. Habiendo conocido los sucesos posteriores, se puede afirmar que habría que haber evitado el colapso en la forma que ocurrió, y eso debería haber sido anticipado por las autoridades.

Las consecuencias de la actual crisis financiera irán más allá del sistema financiero y ya así se percibe en recientes discusiones en torno a la privatización de las ganancias y la socialización de las pérdidas. Es de esperar que con el tiempo este debate se centre en los temas importantes, pero debemos reconocer que la excesiva agresividad y ambición de algunos agentes en los mercados financieros internacionales, la irresponsabilidad de operadores que no entendían lo que transaban, y un relajamiento en la regulación y el análisis y evaluación de riesgos harán que paguen justos por pecadores. Un buen sistema financiero, competitivo y sólido es esencial para el desarrollo económico. La estructura de incentivos es central para su buen funcionamiento. Si no hubiera crédito, solo podrían invertir o comprar bienes durables aquellos que tuvieran los recursos. El mercado financiero permite adelantar consumo y realizar inversiones. Pero es fundamental preservar su estabilidad para que asigne eficientemente el crédito y maneje adecuadamente los riesgos.

Un tema que por muchos años se ha discutido en la práctica y la teoría de la política monetaria es cómo manejar las burbujas. Algo que se ha llamado la posición convencional es que no se puede hacer nada con las burbujas. Que no se pueden detectar, que deben ser preocupación solamente en la medida en que afecten la inflación, y que solo una vez que han reventado, hay que limpiar sus daños.

Sin embargo, la crisis reciente muestra que la forma de abordar este problema está muy equivocada. Efectivamente, una burbuja financiera, e incluso un auge crediticio, puede tener efectos limitados o nulos sobre la inflación, pero ese no es el punto. Más aún, un aumento de la tasa de interés probablemente no sea capaz de reventar la burbuja. Pero un aumento excesivo del crédito en el contexto de una euforia financiera atentan contra el otro objetivo que tienen los bancos centrales, y es la estabilidad financiera.

Una importante lección de la actual crisis es que no se puede esperar a que la burbuja reviente para corregir sus problemas. Esto puede haber funcionado con la burbuja tecnológica de principios de la década. Pero el auge inmobiliario muestra que el problema puede ser mucho más grave. La manera de enfrentar la inestabilidad financiera y la inestabilidad de precios es diferente. Para la primera, lo central es la regulación y la evaluación de los riesgos por parte de la autoridad. Si se detectan vulnerabilidades hay que advertirlas y, de ser necesario, adoptar nuevas regulaciones. Para la estabilidad de precios está la política monetaria.

Es posible que en algún momento la estabilidad de precios y la estabilidad financiera tengan implicancias diferentes respecto de qué hacer con la tasa de interés. El mejor ejemplo de ello es la agresiva baja de tasas que ha adoptado la Fed este año. La baja de tasas fue necesaria para aliviar las tensiones de liquidez en los mercados monetarios y asegurar el funcionamiento del sistema de pagos. El no haber actuado de esa forma podría haber agravado la crisis financiera.

Sin embargo, este tipo de conflictos se enfrenta en casos extremos y hay que tenerlo claro al momento de tomar las decisiones de política monetaria. De esta forma se pueden interpretar las tres decisiones del Banco Central de Chile de intervenir en el mercado

cambiario durante esta década. Ellas han estado asociadas a tensiones serias en los mercados cambiarios o a la necesidad de fortalecer la posición de liquidez internacional. Para evitar conflictos con la estabilidad de precios, la intervención que se inició en abril se ha implementado de manera mecánica y transparente para poder guiar la política monetaria en coherencia con los requerimientos de convergencia de la inflación a su meta.

Es difícil encontrar una crisis financiera más grave que la actual desde la Gran Depresión. No obstante, sus consecuencias reales son mucho menores que las de otras crisis, incluida, por supuesto, la Gran Depresión e, incluso, la Gran Inflación de los 70. Hay dos cosas que hemos aprendido de estos dos eventos y que están claramente presentes en las acciones y declaraciones de los banqueros centrales de todo el mundo. En primer lugar, los bancos centrales son prestamistas de última instancia y deben proveer la liquidez necesaria para que los mercados financieros puedan operar, incluso en tiempos de turbulencias extremas. En segundo lugar, la inflación debe combatirse con decisión y es muy costoso dejarla instalarse en la economía de manera persistente. Diferentes percepciones y evaluaciones pueden alterar en el corto plazo el curso de la política monetaria y hay que tener la flexibilidad y el realismo para corregir el curso con prontitud, y eso ha estado ocurriendo en todo el mundo, y en Chile en particular. Pero no solo hemos aprendido de los errores pasados, como la necesidad de tener buenas políticas económicas, sino que también el mundo es hoy mejor. El progreso ocurrido en las últimas décadas, en tecnología, flexibilidad, integración internacional, transparencia y *accountability*, y en muchos otros factores hace que este mundo sea más seguro. En Chile contamos con un marco de políticas que nos sitúa en una sólida posición, como nunca antes habíamos tenido, para navegar en tiempos turbulentos.

Respecto de la economía mundial, los riesgos son significativos. El problema inflacionario chileno tiene su origen en alzas de precios internacionales, aunque en lo más reciente hemos observado los efectos nocivos de la propagación. En el escenario central, el mundo crecerá saludablemente en los próximos años, liderado en gran medida por las economías emergentes, en particular China e India. No se puede descartar que la actual desaceleración de los países industriales sea más profunda y prolongada de la que actualmente contemplamos como escenario central. En un escenario de mayor debilidad, los precios de las materias primas deberían descender. Una caída del precio del petróleo sería un alivio para la economía mundial. Asimismo, mayor debilidad en el mundo podría tener un efecto directo sobre la evolución de la actividad en Chile. Estas fuerzas presionarían a la baja de la inflación. No obstante, la dinámica inflacionaria y la convergencia de la inflación a su meta no se pueden hacer descansar en un escenario mundial débil. Esto puede ocurrir y, tal como hacemos siempre, debemos actuar con la flexibilidad y el realismo suficientes para incorporar los desarrollos y perspectivas de la economía mundial en el análisis que fundamenta nuestras decisiones de política monetaria. En la actualidad, la dinámica y los riesgos de la inflación no admiten desviaciones por el lado del optimismo.

Referencias

- Auer, R. y A. M. Fischer (2008), "The Effect of Trade with Low-Income Countries on US Industry", CEPR Discussion Paper 6819.
- Barajas, A., G. Dell'Ariccia y A. Levchenko (2008), "Credit Booms: The Good, the Bad and the Ugly", CEPR Discussion Paper No. 6683.
- Bernanke, B. (2005), "The Global Saving Glut and the U.S. Current Account Deficit", the Homer Jones Lecture, St. Louis, Missouri.
- Blanchard, O. y J. Galí (2007), "The Macroeconomic Effects of Oil Price Shocks: Why Are the 2000s So different from the 1970s?", NBER Working Paper N° 13368.
- Buiter, W. (2008), "Housing Wealth Isn't Wealth", NBER Working Paper No. 14204.
- Caballero, J., E. Farhi, y P.O. Gourinchas (2008), "An Equilibrium Model of "Global Imbalances" and Low Interest Rates", *American Economic Review*, 98:1, pp. 358-393.
- Allen, F. y E. Carletti (2008), "The Role of Liquidity in Financial Crises", trabajo presentado en el simposio *Maintaining Stability in a Changing Financial System*, organizado por el Federal Reserve Bank of Kansas City, Jackson Hole, WY.
- De Gregorio, J. (2007), "Comments", en Clarida, R. (ed.) *G7 Current Account Imbalance, Sustainability and Adjustment*, NBER y Chicago University Press, también Documento de Política Económica No. 115, 2005, Banco Central de Chile.
- De Gregorio, J., O. Landerretche y C. Neilson (2007), "Another Pass-Through Bites the Dust? Oil Prices and Inflation", *Economía*, volumen 7, número 2, pp. 155-196.
- Freund, C. y F. Warnock (2007), "Current Account Deficits in Industrial Countries: The Bigger They Are, The Harder They Fall?," en Clarida, R. (ed.) *G7 Current Account Imbalance, Sustainability and Adjustment*, NBER y Chicago University Press.
- Gorton, G. (1988), "Banking Panics and Business Cycles", *Oxford Economic Papers*, 40, pp. 751-81.
- Gourinchas, O. y H. Rey (2007), "From World Banker to World Venture Capitalist: The US External Adjustment and the Exorbitant Privilege", en Clarida, R. (ed.) *G7 Current Account Imbalance, Sustainability and Adjustment*, NBER y Chicago University Press.

Hausmann, R. y F. Sturzenegger (2006), “The Implications of Dark Matter for Assessing the US External Imbalance”, CID Working Paper No. 137, Harvard University.

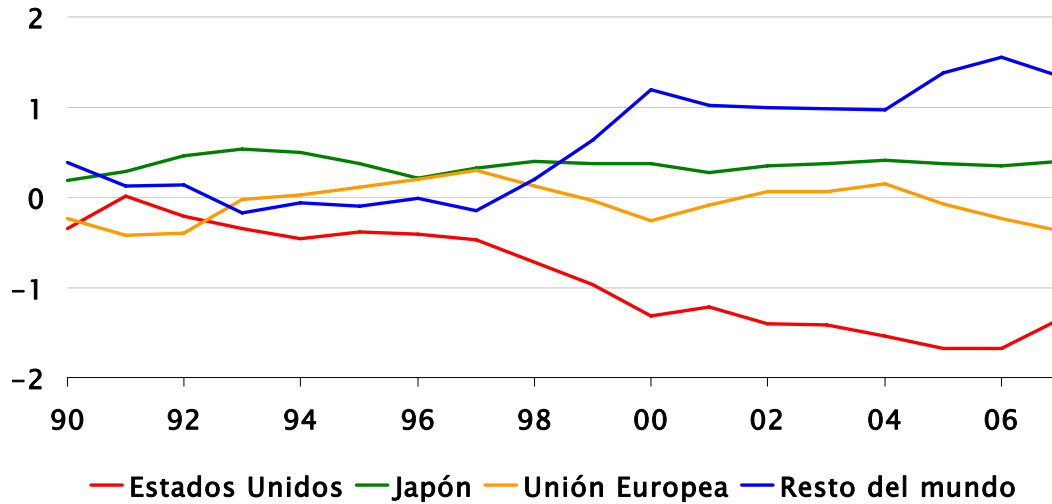
Muellbauer, J. (2007), ‘Housing, Credit and Consumer Expenditure’, trabajo presentado en el simposio *Housing, Housing Finance, and Monetary Policy*, organizado por el Federal Reserve Bank of Kansas City, Jackson Hole, WY.

Laxton, D. y G. M. Milesi-Ferretti (2005), “How Will Global Imbalances Adjust?”, en *World Economic Outlook, Appendix 1.2*, Fondo Monetario Internacional.

Obstfeld, M. y K. Rogoff (2007), “The Unsustainable Current Account Revisited”, en Clarida, R. (ed.) *G7 Current Account Imbalance, Sustainability and Adjustment*, NBER y Chicago University Press.

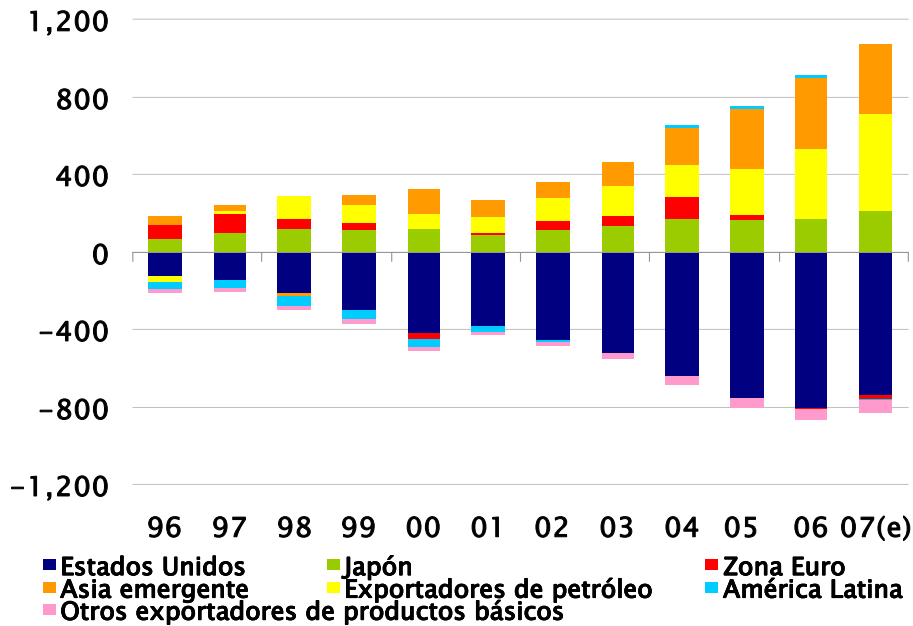
Terrones, M. (2004), “The Global House Price Boom”, en *World Economic Outlook*, chapter II, Fondo Monetario Internacional.

Gráfico 1
Saldo cuenta corriente por regiones
 (porcentaje del PIB mundial)



Fuente: Fondo Monetario Internacional.

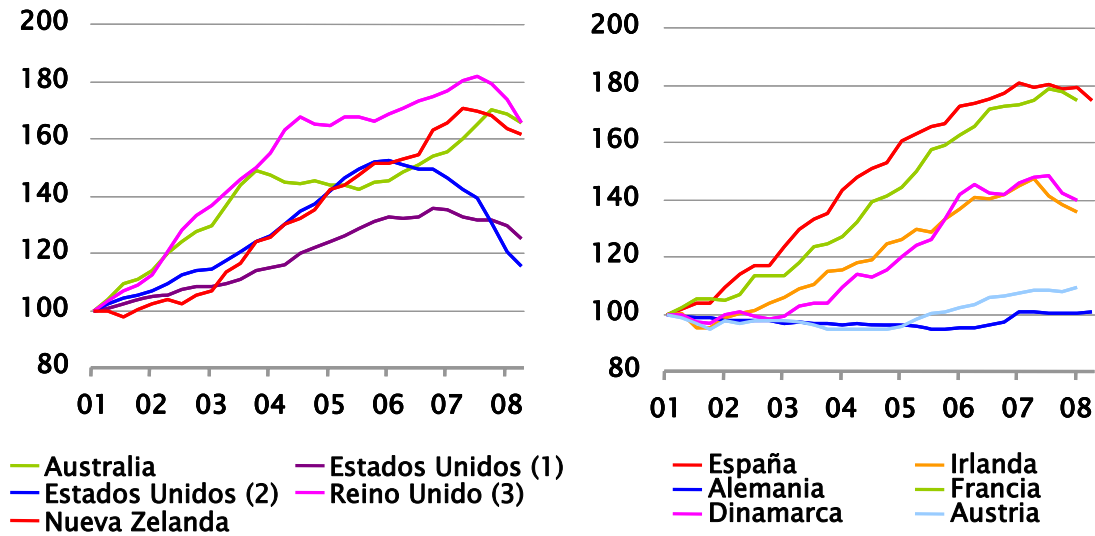
Gráfico 2
Desbalances globales, saldo en cuenta corriente
 (miles de millones de dólares)



(f) Proyección.

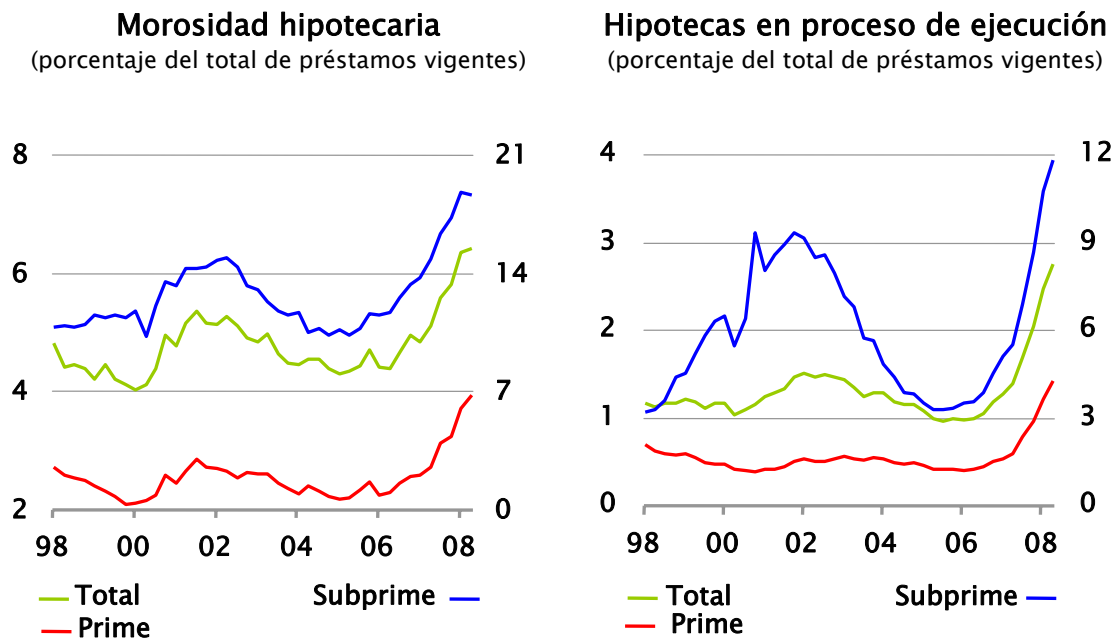
Fuente: Fondo Monetario Internacional.

Gráfico 3
Precio real de viviendas (*)
 (IT01=100, índice)



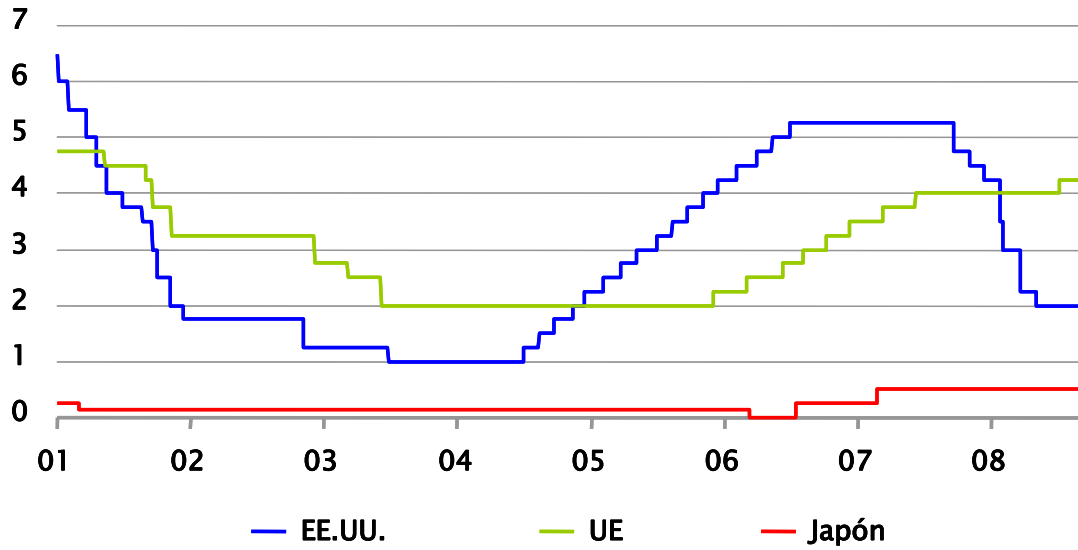
(*) Índices nominales deflactados por IPC. (1) OFHEO. (2) S&P/Case-Shiller. (3) Nationwide.
 Fuentes: BIS y CEIC Data.

Gráfico 4
Morosidad hipotecaria en Estados Unidos



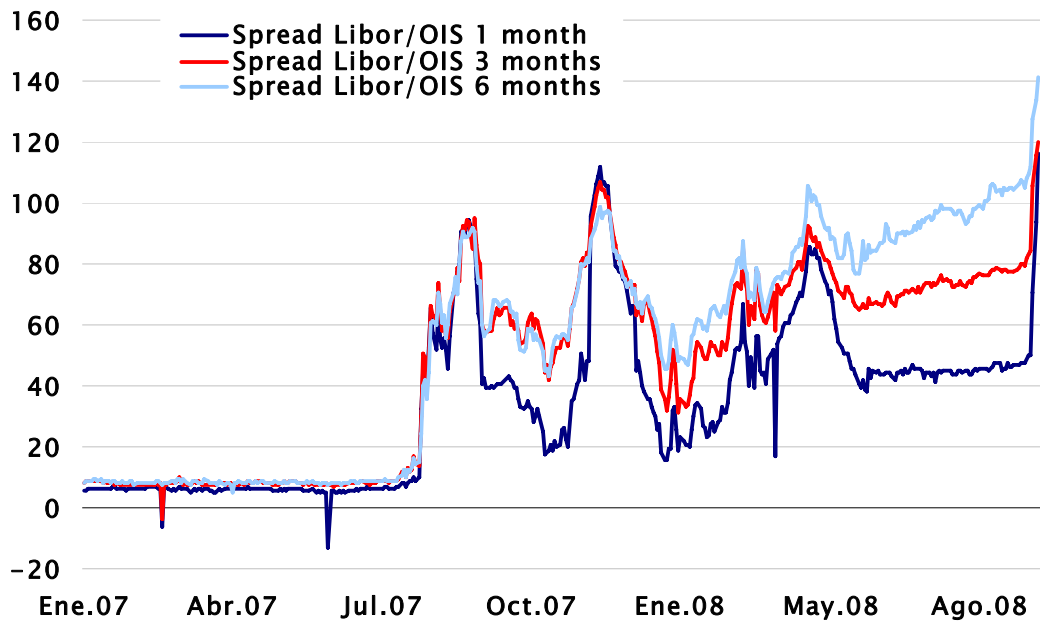
Fuente: *Bloomberg*.

Gráfico 5
Tasas de política monetaria en G3
 (porcentaje)



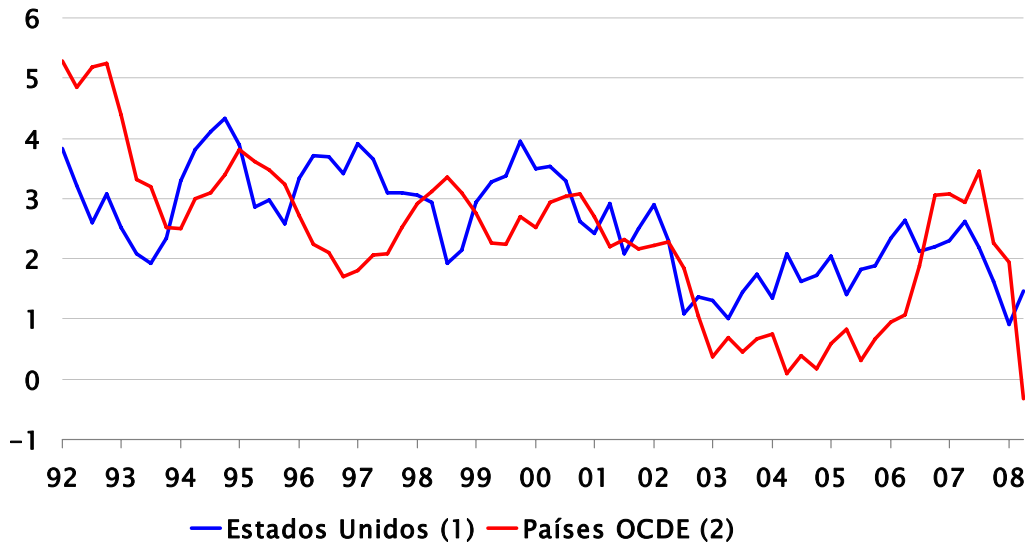
Fuente: *Bloomberg*.

Gráfico 6
Spreads entre Libor en dólares y Overnight Index Swaps (OIS)
 (puntos base)



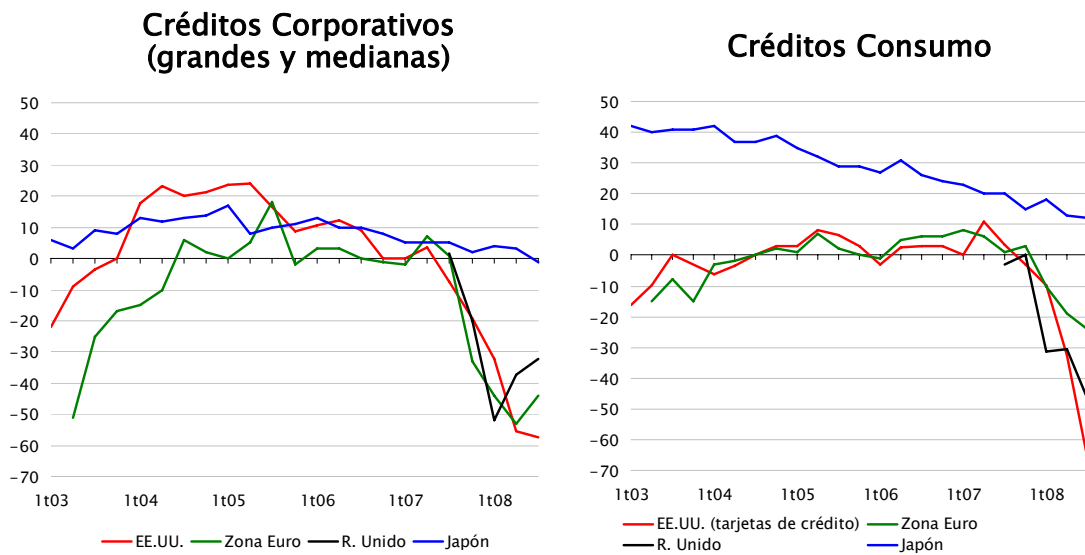
Fuente: *Bloomberg*.

Gráfico 7
Tasas de interés reales
 (porcentaje)



(1) Rendimiento del bono nominal a 10 años, menos la inflación esperada para el mismo período. (2) Tasas de interés nominales de corto plazo menos inflación del IPC.
 Fuentes: *Bloomberg*, OCDE y Survey of Professional Forecasters.

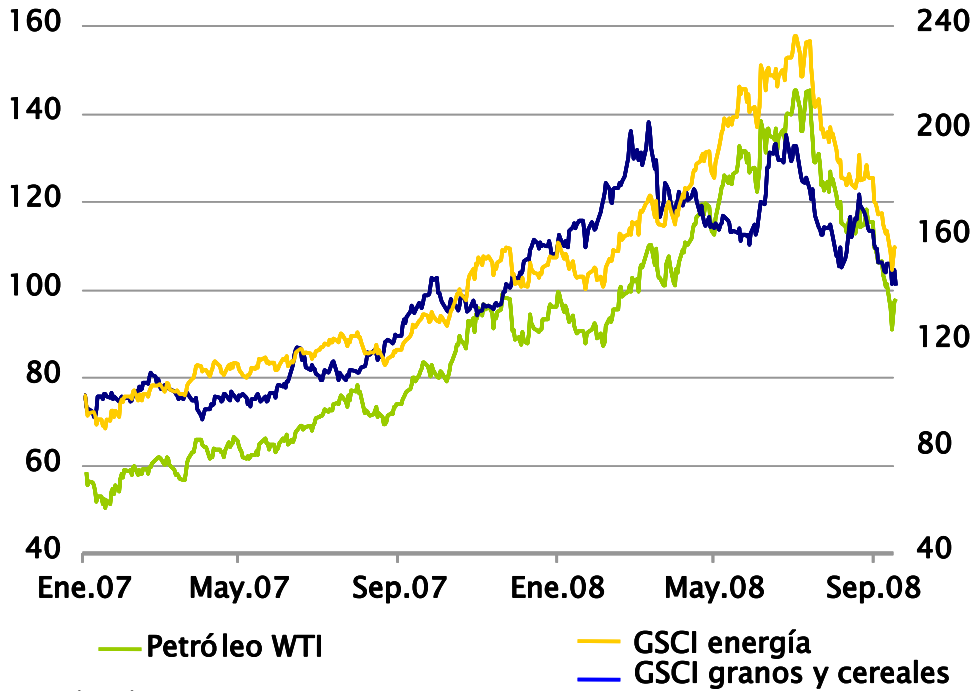
Gráfico 8
Estándares de aprobación de créditos bancarios (*)
 (balance de respuestas)



(*) Valor positivo (negativo) indica mayor flexibilidad (restricción) en el otorgamiento de créditos.
 Fuentes: Banco Central Europeo, Banco de Japón y Reserva Federal.

Gráfico 9

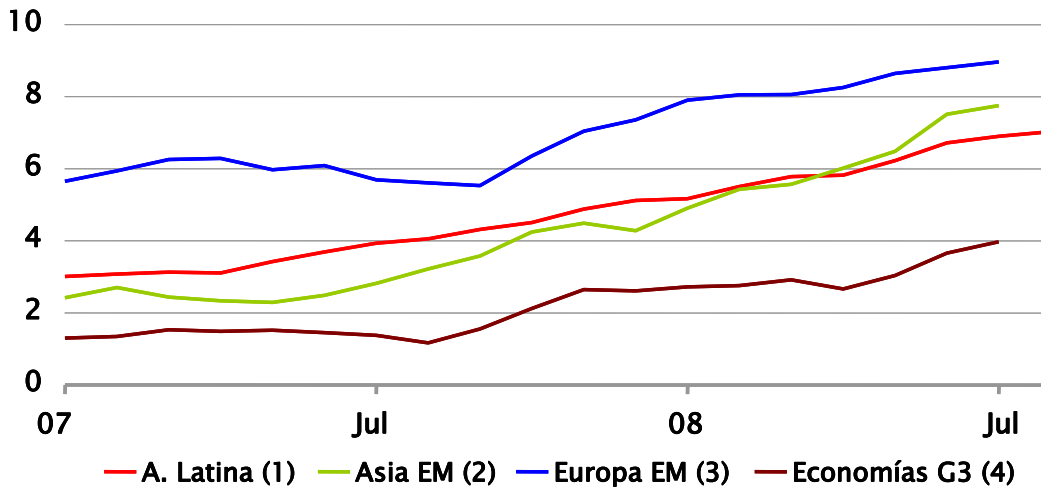
Precio de petróleo WTI e índices GSCI granos y cereales y energía
(dólares el barril; índices 01/01/2007=100)



Fuente: *Bloomberg*.

Gráfico 10

Inflación anual (*)
(porcentaje)



(*) Cifras corresponden a promedio geométrico de los países de cada región.

(1) América Latina: Brasil, México, Chile, Colombia y Perú.

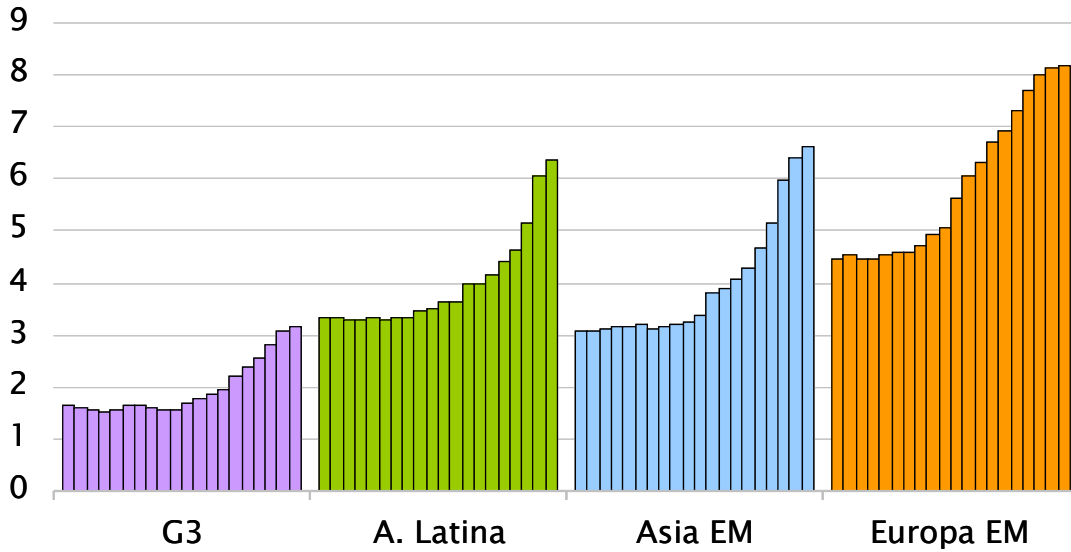
(2) Asia EM: China, India, Indonesia, Corea del Sur, Malasia, Singapur, Taiwán y Tailandia.

(3) Europa EM: República Checa, Hungría, Polonia, Rusia y Turquía.

(4) G3: Estados Unidos, Zona Euro y Japón.

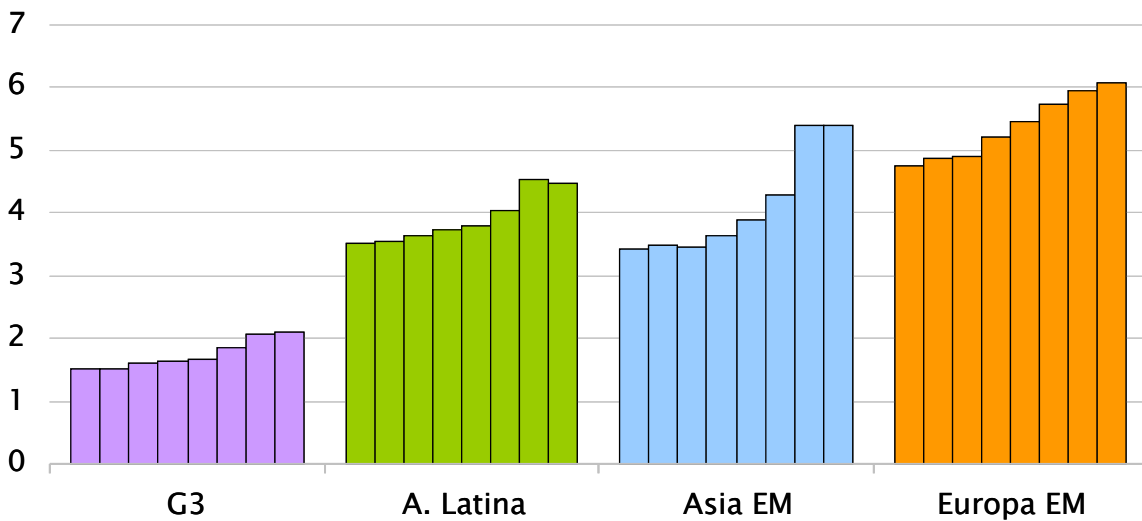
Fuente: CEIC Data.

Gráfico 11
Proyección de inflación para el 2008 (*)
 (porcentaje)



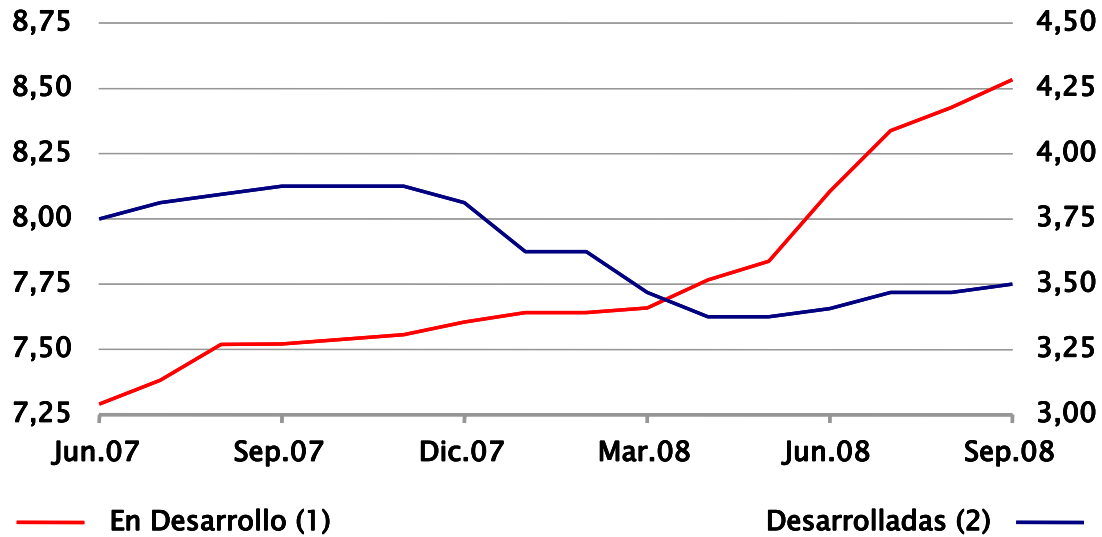
(*) Promedio geométrico de proyección de inflación promedio. En el caso de A. Latina y Rusia corresponde a cierre anual de inflación.
 Fuente: Consensus Forecasts.

Gráfico 12
Proyección de inflación para el 2009 (*)
 (porcentaje)



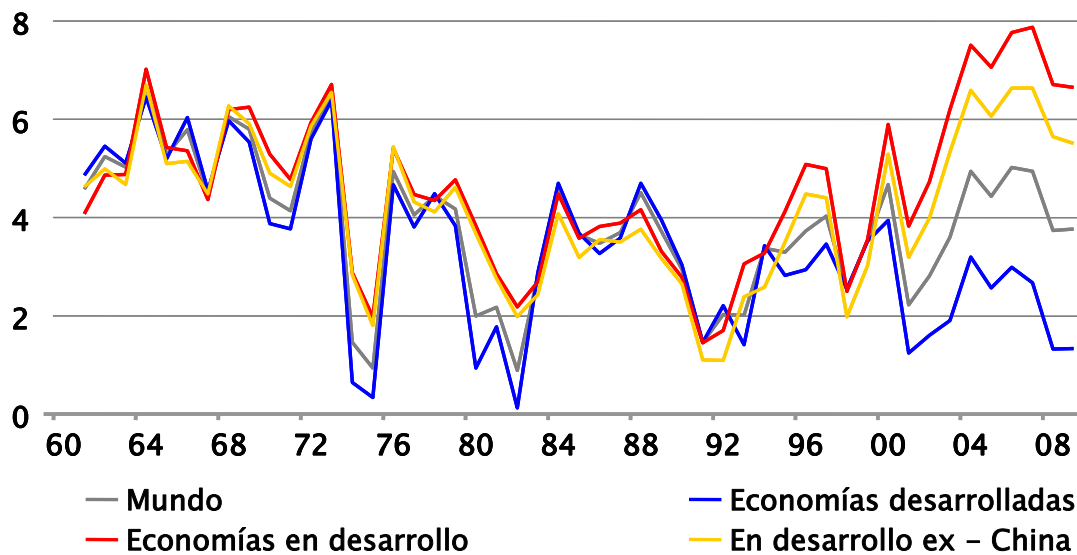
(*) Promedio geométrico de proyección de inflación promedio. En el caso de A. Latina y Rusia corresponde a cierre anual de inflación.
 Fuente: Consensus Forecasts.

Gráfico 13
Tasas de política monetaria en el mundo
 (porcentaje)



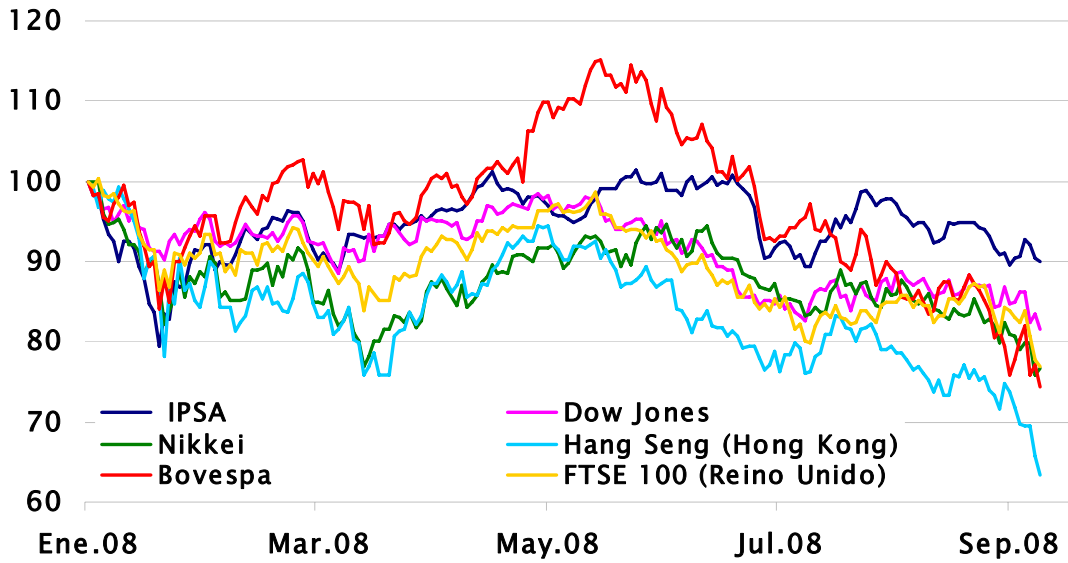
(1) Considera el promedio simple de las tasas de referencia de: Brasil, Colombia, Corea, Chile, China, Hungría, India, Israel, México, Perú, Polonia, República Checa, Sudáfrica y Turquía.
 (2) Considera el promedio simple de las tasas de referencia de: Canadá, EE.UU., Japón, Noruega, Reino Unido, Suecia, Suiza y Zona Euro.
 Fuente: Banco Central de Chile y *Bloomberg*.

Gráfico 14
Crecimiento mundial (*)
 (variación anual, porcentaje)



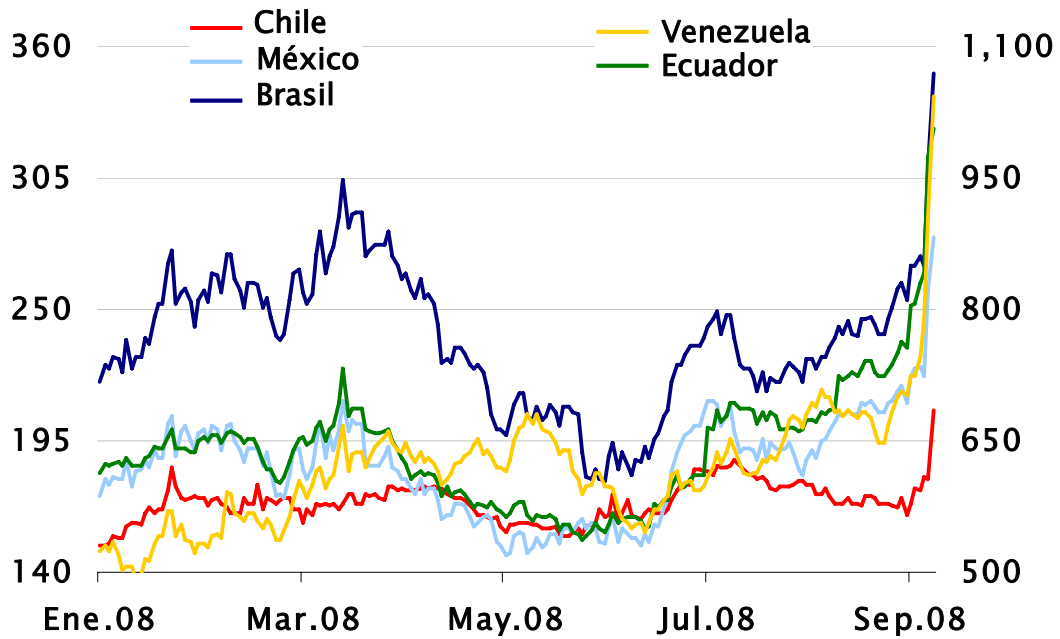
(*) Datos de 1961-1979 provienen del Banco Mundial, posteriores, al Fondo Monetario Internacional. Ponderaciones a PPP.
 Fuentes: World Development Indicators (2008) y WEO abril de 2008.

Gráfico 15
Bolsas de acciones mundiales
 (índice, ene.08 = 100)



Fuente: *Bloomberg*.

Gráfico 16
EMBI de países latinoamericanos
 (puntos base)

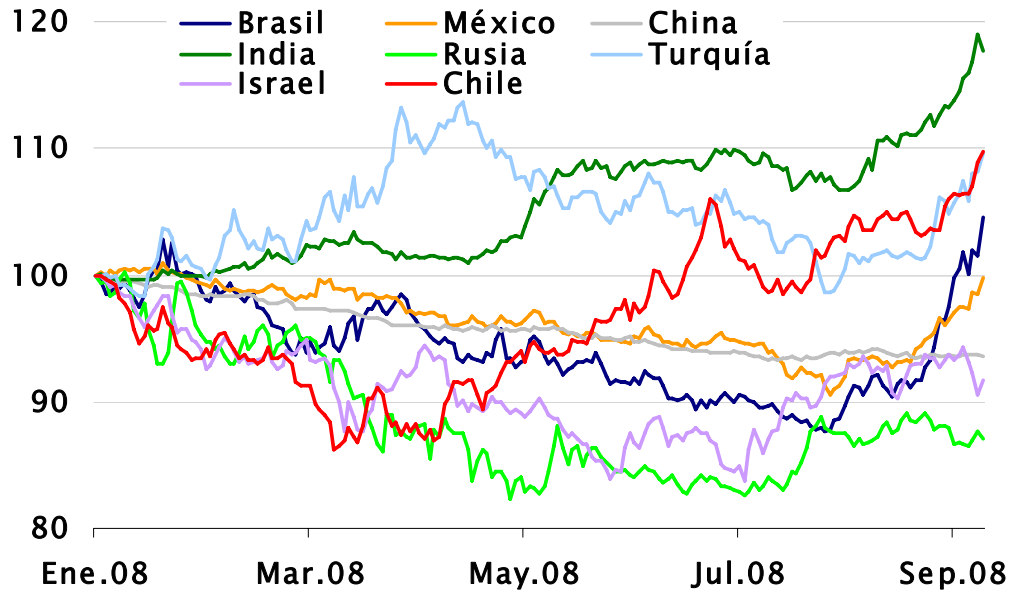


Fuente: *Bloomberg*.

Gráfico 17

Tipos de cambios de países emergentes

(moneda respectiva por dólar, índice, ene.08 = 100)



Fuente: Bloomberg.

Tabla 1

Crecimiento mundial (*)

(variación anual, porcentaje)

	Prom. 1990-99	Prom. 2000-05	2006	2007 (e)	2008 (f)		2009 (f)		2010 (f)
					May.	Sep.	May.	Sep.	
Mundial	2,9	3,8	5,1	5,0	3,8 ▲	4,0	3,8 ▼	3,7	4,4
Mundial a TC de mcdo.	2,4	2,9	3,9	3,8	2,6 ▲	2,8	2,6 ▼	2,5	3,4
Estados Unidos	3,1	2,5	2,9	2,0	0,7 ▲	1,6	0,8 ▲	1,0	2,8
Zona Euro	2,2	1,9	2,8	2,6	1,4 ▼	1,2	1,2 ▼	0,4	1,9
Japón	1,5	1,6	2,4	2,1	1,4 ▼	0,8	1,5 ▼	0,8	2,0
China	10,0	9,4	11,6	11,9	9,3 ▲	9,9	9,5 ▼	9,0	8,9
Resto Asia	5,5	4,8	5,5	5,8	4,7 ▼	4,6	5,0 =	5,0	5,2
América Latina	2,7	2,9	5,4	5,6	4,3 =	4,3	3,5 ▲	3,8	4,2
Exp. prod. básicos	2,7	3,1	2,7	3,3	2,0 ▼	1,6	2,4 ▼	2,2	2,9
Socios comerciales	3,0	3,1	4,6	4,8	3,4 ▲	3,5	3,3 ▼	3,1	3,8

(*) Crecimientos regionales ponderados por la participación en el PIB mundial a PPC publicado por el FMI en World Economic Outlook (WEO, abril 2008).

(e) Estimado; (f) Proyectado.

Fuente: Banco Central de Chile en base a una muestra de bancos de inversión, Consensus Forecast y FMI.